

# Paquet «Ajustement à l'objectif 55» sur le climat: incidence sur l'emploi dans l'UE à l'horizon 2030

## Introduction

L'un des principaux objectifs stratégiques de l'UE est de faire en sorte que l'Europe devienne le premier continent neutre sur le plan climatique, avec des émissions nettes de gaz à effet de serre nulles d'ici à 2050. La neutralité carbone représente un objectif ambitieux qui exige d'importants investissements s'inscrivant dans la durée. En particulier, des changements radicaux dans la manière dont nous nous approvisionnons en énergie et utilisons celle-ci seront indispensables. Les conséquences des politiques nécessaires pour traduire la transition écologique dans les faits varieront considérablement d'un secteur à l'autre et influenceront sur les niveaux de revenu et les taux de chômage des pays, ainsi que sur la composition de l'emploi, en créant des emplois dans certains secteurs et en détruisant dans d'autres. En juillet 2021, la Commission a adopté un ensemble de propositions visant à adapter les politiques de l'UE en matière de climat, d'énergie, d'utilisation des sols, de transport et de fiscalité afin d'atteindre l'objectif de réduction des émissions de 55 % d'ici à 2030: «Ajustement à l'objectif 55». Dans ce rapport, nous fournissons des projections fondées sur un modèle macroéconomique global qui renseignent sur la manière dont le paquet «Ajustement à l'objectif 55» peut modifier la structure territoriale, sectorielle et professionnelle de l'emploi dans l'UE d'ici à 2030.

## Contexte politique

Dans le cadre de l'objectif de l'UE d'atteindre la neutralité carbone d'ici à 2050, 2030 constitue une étape cruciale. En 2021, les responsables politiques de l'UE ont adopté des objectifs intermédiaires de décarbonation plus ambitieux qu'auparavant et ont actualisé les politiques en conséquence. Le principal objectif du paquet «Ajustement à l'objectif 55» est de parvenir à une réduction de 55 % des émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2030 par rapport aux niveaux de 1990 (l'objectif précédent était de 40 %). Le paquet «Ajustement à l'objectif 55» est un ensemble complexe de propositions portant sur de nombreux

domaines; les mesures incluent l'élargissement du champ d'application du système d'échange de quotas d'émission de l'UE, la révision à la hausse des objectifs en matière d'utilisation des énergies renouvelables et d'efficacité énergétique, la mise en place d'un mécanisme d'ajustement carbone aux frontières et le durcissement des normes d'émission pour les automobiles et les autres véhicules.

Le paquet contient également un ensemble évolutif d'engagements politiques. Par exemple, en 2023, le Conseil de l'Union européenne et le Parlement européen sont convenus, à titre provisoire, d'augmenter une nouvelle fois l'objectif de contribution des énergies renouvelables à la consommation énergétique globale d'ici à 2030 (pour atteindre 42,5 %, contre un objectif de 40 % en 2021 et de 32 % en 2018). Anticiper l'incidence de l'amplification de la politique climatique européenne sur la composition de l'emploi au sein des marchés du travail de l'UE permet de fournir des données essentielles aux responsables politiques chargés de veiller à ce que la transition verte soit juste.

## Principales conclusions

- La plupart des projections relatives à l'incidence sur l'emploi des politiques de décarbonation dans l'UE font état de gains nets très modestes, rarement supérieurs à 0,5 %, par rapport à la situation de référence.
- Selon nos estimations fondées sur le modèle macroéconomique GEM-E3-FIT, l'incidence sur l'emploi des principales politiques du paquet «Ajustement à l'objectif 55» est susceptible d'être légèrement positive au niveau global de l'UE, si l'on se base sur la spécification du modèle principal. Selon les projections, grâce au paquet «Ajustement à l'objectif 55», 204 000 emplois nets devraient être créés dans les États membres de l'UE, en sus de la croissance de l'emploi de référence s'élevant à 6,7 millions de nouveaux emplois nets entre 2019 et 2030.

- Les effets sur l'emploi diffèrent selon les régions et les pays en fonction de leur dépendance à l'égard des industries à forte intensité de carbone, d'une part, et de leur capacité à tirer parti des possibilités d'écologisation, d'autre part. Des effets négatifs sur l'emploi sont plus probables dans certains pays d'Europe centrale et orientale (par exemple, la Pologne et la Roumanie) et dans les régions où la proportion de travailleurs encore employés dans les industries extractives reste relativement élevée. Des effets positifs sur l'emploi sont prévus dans les pays d'Europe méridionale (en particulier, l'Espagne et l'Italie) et dans les régions dotées de ressources naturelles (vent et soleil), d'infrastructures développées en matière d'efficacité énergétique et de capacités de fabrication d'équipements d'énergie renouvelable.
- Avec des postes dans les domaines de l'amélioration de l'efficacité énergétique et du développement des capacités en matière d'énergies renouvelables, le secteur susceptible de bénéficier le plus du paquet sur le plan de la création d'emplois est celui de la construction. Il y aura également une augmentation de l'emploi dans les services marchands, étant donné que les prix relatifs favorisent une réorientation de la structure de l'économie vers des activités «plus propres», ce qui accentuera la transition de l'emploi vers le secteur des services.
- Si, dans l'ensemble, l'emploi devrait s'améliorer vers 2030, la légère hausse des prévisions en la matière résultant du paquet «Ajustement à l'objectif 55» a tendance à concerner des emplois à salaires moyens et moyens à faibles, qui n'exigent pas de diplôme de l'enseignement supérieur.

## Orientations politiques

- Bien que les projections globales concernant l'effet du paquet «Ajustement à l'objectif 55» sur l'emploi à l'horizon 2030 soient légèrement positives, les répercussions absolues sur l'emploi sont plus élevées dans les régions affectées négativement (par exemple, dans les régions de Pologne et de Roumanie où la part de l'emploi dans les secteurs minier et de l'extraction est relativement élevée), tandis que les incidences positives sur l'emploi sont davantage dispersées entre les régions. Cela confirme le bien-fondé d'un financement des mesures de soutien ciblant certaines régions, à l'instar de celui prévu dans les plans territoriaux pour une transition juste.
- Les effets projetés sur l'emploi fluctuent en fonction des modalités de mise en œuvre des mesures politiques. Des gains potentiellement plus importants, tant sur le plan de la production que de l'emploi, peuvent se produire grâce à l'adoption de politiques fiscales spécifiquement liées au climat, en vertu desquelles les revenus du carbone sont réinvestis en vue de réduire la fiscalité du travail. Ces revenus peuvent également contribuer aux mesures de reconversion nécessaires pour faciliter la réorientation de l'emploi vers des secteurs et des professions à moins grande intensité de carbone.
- L'origine du financement des importants investissements en capital requis par la transition verte constitue également un facteur décisif pour déterminer si les politiques du paquet «Ajustement à l'objectif 55» seront positives ou négatives pour l'emploi dans la pratique. En cas de fonds disponibles sans qu'il ne soit nécessaire de supprimer des plans d'investissement existants, les implications macroéconomiques sont positives. Toutefois, lorsque le financement des investissements en faveur de l'écologisation ne repose pas sur des prêts, tant la production que l'emploi devraient en pâtir, quoique de façon marginale.
- Les politiques visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre auront des effets différents sur l'emploi en fonction du secteur et de la profession concernés: la demande augmentera pour certains emplois et diminuera pour d'autres. Leur harmonisation avec les politiques en matière d'éducation, de formation et d'emploi est primordiale afin de doter les travailleurs des aptitudes et des compétences requises pour contribuer à l'effort collectif de décarbonation.

### Informations complémentaires

Le rapport *Fit for 55 climate package: Impact on EU employment by 2030* [Paquet «Ajustement à l'objectif 55» sur le climat: incidence sur l'emploi dans l'UE à l'horizon 2030] est disponible à l'adresse suivante: <https://eurofound.link/ef23009>.

Directeur de recherche: John Hurley

information@eurofound.europa.eu