

Desempleo juvenil a largo plazo: características y respuestas normativas

Introducción

A pesar de los indicios positivos de mejora en el mercado laboral juvenil en toda la Unión Europea desde 2014, los altos niveles de desempleo juvenil y el desempleo juvenil a largo plazo siguen suponiendo una importante preocupación. Aunque, ciertamente, el desempleo juvenil a largo plazo no es un desafío normativo nuevo para Europa, existe un consenso amplio sobre el hecho de que, habiéndose visto exacerbado por la crisis económica del 2008, actualmente afecta a un abanico de jóvenes más amplio, desde personas con titulaciones de educación terciaria (de tercer grado) hasta los jóvenes más desfavorecidos. La prevalencia del desempleo juvenil a largo plazo también difiere considerablemente entre los Estados miembros de la Unión Europea y ha sufrido variaciones evidentes a lo largo del tiempo. Aunque la mayoría de los Estados miembros han registrado un aumento de las tasas de desempleo juvenil a largo plazo desde la crisis, cierto número de países parecen estar gestionando este desafío normativo a través de la adopción de las medidas de apoyo necesarias.

Este estudio presenta un examen detallado del desempleo a largo plazo en Europa. En él se trata de identificar los factores que aumentan el riesgo de que un joven permanezca desempleado durante 12 meses o más, y se analizan los terribles efectos que esto ejerce en el bienestar, los ingresos y las perspectivas de empleo a largo plazo. Además, en el estudio se examinan las iniciativas normativas de 10 Estados miembros a fin de arrojar luz sobre los enfoques adoptados para abordar esta cuestión normativa que han obtenido buenos resultados.

Contexto político

Como se ha señalado en investigaciones anteriores, la población joven puede lidiar relativamente bien con los periodos cortos de desempleo. No obstante, es probable que el desinterés a largo plazo deje cicatrices en la futura participación en el mercado laboral, así como en los ingresos a lo largo de la vida, lo que puede traducirse en una exclusión social para aquellos que se ven afectados.

A fin de reducir el riesgo de que surja una «generación marcada», la iniciativa Garantía Juvenil recientemente introducida ofrece el marco normativo más importante para adoptar medidas que eviten la falta de participación a largo plazo de la población joven. La intervención de cuatro meses en la que cada joven menor de 25 años recibe una oferta de trabajo, una educación continuada, unas prácticas o aprendizaje constituye un hito importante en materia de actuación temprana para prevenir la falta de participación a largo plazo. Además de la Garantía Juvenil, la Recomendación del Consejo del 15 de febrero de 2016 sobre la integración de los desempleados a largo plazo en el mercado laboral constituye otro pilar en materia de intervenciones normativas a nivel de los Estados miembros. Aunque esta recomendación no se centra explícitamente en la juventud, se ha reconocido ampliamente que el desempleo juvenil y el desempleo a largo plazo son los legados más importantes de la crisis; dos desafíos que deben abordarse a nivel de los Estados miembros y de la Unión Europea.

Conclusiones principales

- La población joven se ve más afectada por el desempleo a largo plazo que otros grupos de edad. En 2016, el 5,5 % de la población activa juvenil en Europa con edades comprendidas entre los 15-24 años sufrían de desempleo a largo plazo. Esta proporción es más alta que la registrada entre trabajadores de edad intermedia y de mayor edad (3,9 % en ambos casos). Esto significa que casi un tercio (29,5 %) de la población joven desempleada lo está a largo plazo. No obstante, la situación ha mejorado considerablemente desde 2013, cuando el desempleo a largo plazo alcanzó casi al 8 % de la población activa entre la gente joven. A pesar de esto, en 2016, casi 1,3 millones de personas jóvenes de la Unión Europea estaban desempleadas y llevaban buscando empleo de forma activa desde hacía al menos 12 meses.

- Este estudio demostró que la falta de educación y la falta de experiencia laboral eran los dos principales factores impulsores del aumento de las probabilidades de desempleo entre los jóvenes.
- El análisis confirmó los efectos duraderos que podía tener el experimentar el desempleo a largo plazo de forma prematura en los resultados económicos vitales de una persona joven. En particular, se confirmó que, aunque el efecto duradero de la participación en el empleo tiende a desaparecer con el tiempo, aquellos que experimentaban el desempleo a largo plazo tienen más posibilidades de conseguir trabajo en puestos semicualificados o no cualificados cuando se reintegran en el mercado laboral. Además, la experiencia anterior o prematura de desempleo a largo plazo tiene efectos negativos permanentes en las perspectivas de ingresos, lo que implica una penalización sobre los ingresos durante el transcurso de la vida.
- El desempleo a largo plazo afecta de forma dramática a diversas dimensiones del bienestar de la gente joven. En particular, reduce el nivel de satisfacción vital general y, sobre todo, aumenta el riesgo de exclusión social, a la vez que reduce el optimismo en torno al futuro. También son más proclives a sufrir desventajas en comparación con otras personas del mismo grupo de edad, incluso en el caso del desempleo a corto plazo.
- Los Estados miembros han aplicado diversas medidas normativas tanto de forma reciente como a largo plazo centradas en prestar apoyo a la reintegración de aquellos que se han visto excluidos del mercado laboral durante mucho tiempo. Un análisis de 10 de dichas medidas normativas mostró que se han adoptado una variedad de enfoques, dependiendo de las experiencias de desempleo juvenil a largo plazo específicas de cada país. Entre ellos se incluyen desde enfoques preventivos y reintegradores hasta reformas estructurales centradas en eliminar las barreras a las que se enfrenta la gente joven a la hora de acceder al mercado laboral.
- En este análisis, se destacó la necesidad de que los programas comiencen con una evaluación en profundidad de las necesidades individuales y que desarrollen itinerarios individualizados, ya que las personas desempleadas a largo plazo tienden a presentar necesidades y características específicas que difieren de las necesidades de otras personas desempleadas.

Indicadores políticos

- Llegar hasta a la gente joven desempleada a largo plazo es el primer paso para su reintegración. Mientras que las formas tradicionales de contacto pueden ser caras y muy poco efectivas, el uso de canales alternativos, en especial herramientas en línea como páginas web específicas y redes sociales, puede constituir una opción eficaz y rentable.
- Debe adoptarse un enfoque amplio para mejorar la empleabilidad de este grupo. Debe restablecerse la motivación y gestionarse las expectativas. Deben tomarse medidas para reforzar la confianza en las instituciones encargadas de hacer que participen, confianza que puede haberse visto quebrada por experiencias negativas del pasado.
- Entre las medidas que impulsan el éxito de dichas iniciativas encontramos diseños flexibles, una implementación descentralizada, la participación de las partes interesadas y una estrecha cooperación entre todos los actores pertinentes, especialmente los empleadores locales. Existe amplio consenso en torno al hecho de que las medidas normativas que ayudan a la población joven a entrar o reintegrarse en el mundo laboral precisan de la participación de los empleadores, idealmente tanto en el diseño como en la implementación del proyecto.
- Habida cuenta de los diversos niveles de desventaja a los que es probable que haga frente la población joven desempleada, se precisa de una respuesta normativa multidimensional que incluya enfoques innovadores en relación con el diseño y la implementación de las políticas. Por esta razón, es fundamental adoptar un enfoque holístico, individualizado y centrado en la gente joven a fin de que este grupo vuelva a sintonizar/encaminarse. Dicho enfoque incluye elementos como asesoría, tutoría, remisión a asistencia especializada, formación personalizada e inserción laboral, así como un apoyo flexible y constante a lo largo de todas las fases del programa.

Más información

El informe «Desempleo juvenil a largo plazo: características y respuestas normativas» está disponible en www.eurofound.europa.eu/publications.

Para obtener más información, póngase contacto con Massimiliano Mascherini, director de Investigación, en mam@eurofound.europa.eu.