

# Jeunes chômeurs de longue durée: caractéristiques et réponses politiques

## Introduction

En dépit des signes positifs d'amélioration sur le marché du travail pour les jeunes au sein de l'Union européenne enregistrés depuis 2014, certaines préoccupations persistent en ce qui concerne les taux élevés de chômage des jeunes et le chômage de longue durée des jeunes. Bien que le chômage de longue durée des jeunes ne soit certainement pas un défi politique nouveau pour l'Europe, il est communément admis que, ayant été aggravé par la crise économique de 2008, il concerne à présent une proportion des jeunes plus large qu'auparavant, allant de titulaires de diplômes d'études supérieures aux jeunes les plus défavorisés. Le caractère généralisé du chômage de longue durée des jeunes varie aussi considérablement parmi les États membres de l'Union et a connu des variations notables au cours des années. Bien que la majorité des États membres aient enregistré une augmentation des taux de chômage de longue durée des jeunes depuis la crise, plusieurs pays semblent faire face à ce défi en mettant en œuvre des mesures de soutien appropriées.

La présente étude livre un examen détaillé du chômage de longue durée des jeunes en Europe. Cette étude vise à déterminer les facteurs qui accroissent le risque qu'un jeune reste sans emploi pendant 12 mois ou plus, et à analyser les effets que cette situation engendre pour le bien-être de ce jeune ainsi que pour ses perspectives d'emploi et de revenus à long terme. En outre, la présente étude examine les initiatives stratégiques de dix États membres, afin de faire la lumière sur les méthodes efficaces pour répondre à ce défi.

## Contexte politique

Comme cela a été souligné dans le cadre de recherches antérieures, les jeunes peuvent relever relativement bien le défi résultant de brèves périodes de chômage. Il est probable en revanche que le chômage de longue durée ait des effets «cicatrices» sur la participation future au marché du travail ainsi que sur les revenus tout au long de la vie, et qu'il puisse conduire par conséquent à l'exclusion sociale

des personnes concernées. Afin de réduire le risque d'une «génération scarifiée», la garantie pour la jeunesse récemment introduite fournit le cadre d'actions le plus important pour la prévention du chômage de longue durée des jeunes. L'intervention après quatre mois, moment auquel les jeunes de moins de 25 ans se voient proposer un emploi, une formation continue, un apprentissage ou un stage est un jalon précoce important en matière de prévention du chômage de longue durée. Parallèlement à la garantie pour la jeunesse, la recommandation du Conseil du 15 février 2016 relative à l'intégration des chômeurs de longue durée sur le marché du travail constitue un autre pilier pour les interventions stratégiques au niveau des États membres. Même si cette recommandation ne concerne pas explicitement les jeunes, il est communément reconnu que le chômage et le chômage de longue durée des jeunes sont les conséquences les plus importantes de la crise et représentent deux défis auxquels il faudra répondre au niveau de l'Union et au niveau des États membres.

## Principaux constats

- Les jeunes sont plus touchés que les autres tranches d'âge par le chômage de longue durée. En 2016, 5,5 % de la population active des jeunes en Europe (15-24 ans) étaient des chômeurs de longue durée. Cette proportion est plus élevée que celle enregistrée pour la première tranche d'âge ou pour les travailleurs âgés (3,9 % pour les deux). Cela signifie qu'un tiers (29,5 %) des jeunes chômeurs sont des chômeurs de longue durée. Cette situation s'est toutefois considérablement améliorée depuis 2013, période à laquelle le chômage de longue durée atteignait presque 8 % de la population active des jeunes. Toutefois, en 2016, presque 1,3 million de jeunes au sein de l'Union n'avaient pas de travail et étaient activement en recherche d'emploi depuis au moins 12 mois.
- La présente étude a montré que le déficit éducatif et le manque d'expérience professionnelle sont les deux facteurs principaux de l'augmentation du risque qu'un jeune devienne un chômeur de longue durée.

- L'analyse a confirmé les effets «cicatrice» qu'une expérience précoce du chômage de longue durée peut entraîner sur les résultats économiques d'un jeune tout au long de sa vie. Elle a en particulier confirmé le fait que, alors que les effets sur la participation à l'emploi ont tendance à disparaître avec le temps, les personnes concernées par le chômage de longue durée ont plus de chances d'être engagées pour des postes qui demandent peu voire aucune qualification lors de leur réinsertion sur le marché du travail. Par ailleurs, le fait d'avoir vécu une situation précoce de chômage de longue durée a des effets négatifs permanents sur les perspectives de revenus, entraînant un désavantage au niveau des revenus tout au long de la vie.
- Le chômage de longue durée a des conséquences importantes sur plusieurs dimensions relatives au bien-être des jeunes. En particulier, il diminue la satisfaction générale de la vie, et, élément important, il augmente le risque d'exclusion sociale, tout en amenuisant l'optimisme concernant l'avenir. Les chômeurs de longue durée courent également plus de risques d'être défavorisés par rapport aux autres personnes de la même tranche d'âge, y compris par rapport aux chômeurs de courte durée.
- Les États membres ont mis en œuvre une série de mesures stratégiques – tant récemment que sur le long terme – visant à soutenir la réinsertion des personnes qui ont été exclues du marché du travail pendant une période prolongée. L'analyse de dix de ces mesures stratégiques a montré qu'un éventail de méthodes sont employées, en fonction des diverses expériences de chômage de longue durée des jeunes par pays. Ces méthodes concernent à la fois des approches de prévention et de réinsertion ainsi que des réformes structurelles visant à supprimer les obstacles à l'accès des jeunes au marché du travail.
- L'analyse a mis en évidence la nécessité que les programmes commencent par une évaluation approfondie des besoins individuels et qu'ils prévoient des parcours individualisés, étant donné que les chômeurs de longue durée présentent souvent des caractéristiques spécifiques et ont souvent des besoins particuliers qui diffèrent des besoins d'autres chômeurs.

## Orientations politiques

- Atteindre les jeunes chômeurs de longue durée constitue la première étape vers la réinsertion. Alors que les formes de contact traditionnelles peuvent être coûteuses et assez inefficaces, l'utilisation d'autres canaux, principalement les outils en ligne comme des sites et réseaux sociaux spécifiques, peuvent être une option efficace et peu coûteuse.
- Une large approche devrait être mise en œuvre pour améliorer l'employabilité de ce groupe. Il faut raviver la motivation et gérer les attentes. Des efforts doivent être déployés pour restaurer la confiance dans les institutions qui cherchent à engager les jeunes, confiance qui a pu être perdue en raison de précédentes expériences négatives.
- Des conceptions flexibles, une mise en œuvre décentralisée, l'implication des parties intéressées et une étroite collaboration avec les acteurs concernés, en particulier les employeurs locaux, sont autant de facteurs importants pour que de telles initiatives soient couronnées de succès. Il est communément admis que les mesures politiques visant à faciliter l'insertion ou la réinsertion des jeunes dans le monde du travail doivent impliquer les employeurs, idéalement dans la conception du projet et dans sa mise en œuvre.
- Étant donné les nombreux handicaps auxquels les chômeurs de longue durée sont plus susceptibles de devoir faire face, une réponse stratégique multidimensionnelle doit être apportée au problème: cette réponse doit inclure de nouvelles approches innovantes en matière de conception et de mise en œuvre des politiques. Pour cette raison, une approche globale, individualisée et centrée sur les jeunes est indispensable pour les ramener sur la bonne voie. Une telle approche comprend des éléments comme un encadrement, un parrainage, une orientation vers un soutien spécialisé, une formation ou des placements professionnels sur mesure, ainsi qu'un soutien flexible et constant à chaque étape du programme.

### Informations complémentaires

Le rapport intitulé «Long-term unemployed youth: Characteristics and policy responses» (Jeunes chômeurs de longue durée: caractéristiques et réponses stratégiques) est disponible sur [www.eurofound.europa.eu/publications](http://www.eurofound.europa.eu/publications).

Pour plus de renseignements, veuillez contacter Massimiliano Mascherini, directeur de recherche, à l'adresse: [mam@eurofound.europa.eu](mailto:mam@eurofound.europa.eu).