

# Fiatalok tartós munkanélkülisége: Jellemzők és szakpolitikai válaszok

## Bevezető

Annak ellenére, hogy 2014 óta uniószerre a fiatalok munkaerőpiaci helyzetének javulására utaló pozitív jelek érzékelhetőek, a fiatalok körében tapasztalható munkanélküliség és tartós munkanélküliség magas szintje továbbra is aggodalomra ad okot. Bár a fiatalok tartós munkanélkülisége természetesen nem újkeletű kihívás az európai szakpolitikák számára, abban széleskörű az egyetértés, hogy a 2008-as gazdasági válság súlyosbította a problémát, és még soha nem érintette a fiatalok olyan széles rétegét, mint ma, a felsőfokú végzettséggel rendelkezőktől egészen a leghátrányosabb helyzetűekig. A fiatalok tartós munkanélküliségének elterjedtsége a tagállamok szintjén is jelentős különbségeket mutat, és az idő múlásával is változások figyelhetők meg. Bár a tagállamok többsége a válság óta a fiatalok tartós munkanélküliségi rátájának emelkedését regisztrálta, megfelelő támogatási intézkedések bevezetésével számos ország láthatólag sikerrel kezeli ezt a szakpolitikai kihívást.

Jelen tanulmány az európai fiatalok tartós munkanélküliségének mélyreható vizsgálatát ismerteti. Célja azon tényezők azonosítása, amelyek egy fiatal esetében növelik a 12 hónapig vagy még tovább tartó munkanélküliség kockázatát, és ennek a jóllétre, valamint a hosszútávú jövedelmi és elhelyezkedési kilátásokra gyakorolt torzító hatásainak az elemzése. Emellett a tanulmány tíz tagállam esetében megvizsgálja a politikai kezdeményezéseket is annak érdekében, hogy rávilágítson a szakpolitikai kérdés sikeres megközelítésére.

## Szakpolitikai háttér

Korábbi kutatások rámutatnak, hogy a fiatalok viszonylag jól kezelik a rövid ideig tartó munkanélküliséget. A hosszú távú állástalanság ugyanakkor nagy valószínűséggel károsan befolyásolja jövőbeni munkaerőpiaci helyzetüket, akárcsak a teljes élethosszra vetített jövedelmi kilátásaikat, így az érintettek esetében ez társadalmi kirekesztéshez vezethet. Annak érdekében, hogy csökkenjen egy ily módon „szedett generáció” kialakulásának kockázata, a

közelmúltban elindított Ifjúsági Garancia Program szolgál a legfontosabb politikai keretként a fiatalok tartós állástalanságának megelőzését szolgáló intézkedések számára. A munkanélküliség negyedik hónapjának leteltekor beiktatott beavatkozási pont, ahol valamennyi 25 év alatti fiatal állásajánlatot kap, illetve további képzésen, gyakorlati képzésen vagy szakmai gyakorlaton vesz részt, a korai beavatkozás fontos mérföldkövét jelenti a tartós munkanélküliség megakadályozásában. Az Ifjúsági Garancia Program mellett a tartós munkanélküliek munkaerőpiacra történő integrálásáról szóló, 2016. február 15-i tanácsi ajánlás képezi a tagállami szintű szakpolitikai beavatkozások másik pillérét. Bár ez az ajánlás nem kifejezetten a fiatalokra összpontosít, széles körben elismert tény, hogy a fiatalok munkanélkülisége és tartós munkanélkülisége a válság legjelentősebb örökségei, két olyan kihívás, amelyekkel uniós és tagállami szinten is foglalkozni kell.

## Fő megállapítások

- A fiatalokat jobban érinti a tartós munkanélküliség, mint más korcsoportokat. 2016-ban Európában a 15-24 év közötti munkaképes fiatalok 5,5%-a volt tartósan munkanélküli. Ez az arány magasabb, mint a keresőképes korú felnőtt és idősebb munkavállalók körében (amely mindkét esetben 3,9%). Ez azt jelenti, hogy állástalan fiatalok majdnem egyharmada (29,5%-uk) tartósan munkanélküli. Ez a helyzet ugyanakkor jelentősen javult 2013 óta, amikor a hosszútávú munkanélküliség aránya a munkaképes korú fiatalok esetében elérte a csaknem 8%-ot. Mindazonáltal 2016-ban az Unióban majdnem 1,3 millió volt az állástalan és legalább 12 hónapja aktívan állást kereső fiatalok száma.
- Jelen tanulmány megállapításai alapján a képzés illetve a munkatapasztalat hiánya az a két fő kiváltó tényező, amelyek növelik a fiatalok tartósan munkanélkülivé válásának esélyét.

- Az elemzés megerősítette azt a torzító hatást, amelyet egy fiatal estében a tartós munkanélküliség korai megtapasztalása az élete során elért gazdasági eredményeiben okozhat. Különösen az nyert megerősítést, hogy míg a foglalkoztatásban való részvétellel gyakorolt torzító hatás az idő múlásával rendszerint eltűnik, a tartós munkanélküliséget megtapasztalók a munkaerőpiacra történő visszatéréskor nagyobb valószínűséggel helyezkednek el alacsony képzettséget igénylő vagy képzettséget nem igénylő munkakörökben. Ráadásul a tartós munkanélküliség múltbeli és korai megtapasztalása élethosszig tartó negatív hatást gyakorol a jövedelmi kilátásokra egy, a teljes életpályán végigvonuló bevételi hátrányt vonva maga után.
- A tartós munkanélküliség drasztikusan befolyásolja a fiatalok jóllétének számos dimenzióját. Különösen az étellel való általános elégedettséget csökkenti és, amit fontos kiemelni, növeli a társadalmi kirekesztés esélyét, ugyanakkor csökkenti a jövőbe vetett bizalmat. Emellett saját korosztályukhoz viszonyítva, ideértve a rövid távon munkanélkülieket is, nagyobb valószínűséggel válnak rászorulókká.
- A tagállamok sokféle szakpolitikai intézkedést léptettek életbe – rövid- és hosszútávúakat egyaránt –, amelyek célja a munkaerőpiacról hosszú időre kiesett személyek reintegrációjának támogatása. Tíz ilyen szakpolitikai intézkedés elemzése azt mutatja, hogy a fiatalok tartós munkanélkülisége terén szerzett országspecifikus tapasztalatoktól függően sokféle megközelítést alkalmaznak. Ezek a megelőző és integratív megközelítésektől egészen a szerkezeti reformokig terjednek, amelyek célja, hogy lebontsák az akadályokat a fiatalok munkaerőpiachoz való hozzáférése előtt.
- Az elemzésből kitűnik, hogy mivel a tartósan munkanélkülieket rendszerint egyedi, az egyéb munkanélküliektől különböző szükségletek és sajátosságok jellemzik, olyan programokra van szükség, amelyekkel elsőként elvégezhető az egyéni szükségletek részletes elemzése és egyénre szabott utak dolgozhatók ki.

## Szakpolitikai iránymutatások

- A tartósan munkanélküli fiatalok reintegrációjának első lépése, hogy megszólítjuk őket. Míg a hagyományos kapcsolatfelvételi formák drágának és kevésbé hatékonyak bizonyulhatnak, az alternatív csatornák alkalmazása, különösen az olyan online eszközöké, mint az erre a célra létrehozott honlapok és a közösségi média, hatásos és költséghatékony lehetőséget jelenthetnek.
- E csoport foglalkoztathatóságának javítása érdekében tág megközelítés szükséges. Szükséges a motivációjuk helyreállítása és elvárásaik kezelése. Erőfeszítésekre van szükség annak érdekében, hogy helyreálljon az alkalmazásukra törekvő intézményekbe vetett bizalom, amely az esetleges múltbeli negatív tapasztalatok miatt megrendülhetett.
- Rugalmas megoldások, decentralizált végrehajtás, az érdekeltek bevonása és az érintett szereplőkkel, különösen a helyi munkaadókkal, történő szoros együttműködés mind a siker fontos meghatározói az ilyen kezdeményezések esetében. Széleskörű az egyetértés abban, a fiatalok munka világába történő belépését vagy visszatérését támogató szakpolitikai intézkedések esetében szükséges a munkaadók bevonása is, lehetőség szerint mind a tervezés, mind a végrehajtás szakaszában.
- Ismerve a tartósan munkanélküli fiatalokat nagyobb eséllyel sújtó hátrányok sokféle szintjét, az ezekre adott szakpolitikai válasznak is többdimenziósnak kell lennie, amelynek felépítése és végrehajtása innovatív új megközelítéseket tartalmaz. Ezért, a fiatalok újra pályára állítása érdekében elengedhetetlen a holisztikus, egyénre szabott és őket a középpontba helyező megközelítés. Egy ilyen megközelítés olyan elemeket tartalmaz, mint a tanácsadás, a mentorálás, speciális támogatásra történő javaslattevés, személyre szabott képzés és állásközvetítés, valamint rugalmas és folyamatos támogatás a program minden szakaszában.

### További információ

A „Fiatalok tartós munkanélkülisége: Jellemzők és szakpolitikai válaszok” című jelentés megtalálható a következő linken: [www.eurofound.europa.eu/publications](http://www.eurofound.europa.eu/publications)

További információért forduljon Massimiliano Mascherini kutatásvezetőhöz a [mam@eurofound.europa.eu](mailto:mam@eurofound.europa.eu) címen.