

Convergencia al alza en materia de empleo y factores socioeconómicos

Introducción

En un contexto de creciente preocupación por las disparidades en el progreso social de los Estados miembros, el programa de trabajo de Eurofound para el período 2017-2020 incluye el compromiso de investigar la convergencia al alza en Europa, con el objetivo último de determinar si las tendencias socioeconómicas convergen o difieren entre países.

El presente informe es el primer resultado de esta línea de investigación, titulada «Monitorización de la convergencia en la Unión Europea». Utilizando el trabajo conceptual y metodológico realizado por Eurofound en 2018, el informe investiga la convergencia al alza socioeconómica y de empleo utilizando un conjunto de 21 indicadores, la mayoría de los cuales forman parte del cuadro de indicadores sociales del pilar europeo de derechos sociales.

El informe está estructurado en tres partes: en primer lugar, se investiga la convergencia al alza a nivel europeo, con una distinción entre los países de la zona del euro y los que no lo son. A continuación, se investigan a nivel regional algunos indicadores seleccionados y se debaten los factores que influyen en la convergencia. Por último, se debaten y evalúan el papel de dos posibles iniciativas políticas — el seguro europeo de desempleo (EUI) y la política europea del salario mínimo (EMW) — como factores de convergencia.

Contexto político

La convergencia al alza — una tendencia en la que el rendimiento de los Estados miembros de la UE en un ámbito o una serie de ámbitos determinados mejora a pesar de que las diferencias entre los Estados miembros — se ha considerado siempre una promesa política de la UE, en particular en los ámbitos económico y social. Los Estados miembros, junto con sus ciudadanos, se adhieren a la UE con la esperanza de que se alcancen varios objetivos socioeconómicos y, en última instancia, mejoren las condiciones de vida y de trabajo.

Estas expectativas se cumplieron en gran medida hasta la crisis económica de 2008, cuando se estancó o se invirtió la convergencia al alza, y los Estados miembros experimentaron tendencias a la baja y aumentaron las disparidades en los ámbitos económico y social.

La divergencia de resultados entre los Estados miembros y el aumento de las desigualdades entre ellos amenazan la cohesión de la Unión y contradicen las expectativas de los Estados miembros y sus ciudadanos. Este fenómeno justifica una gran preocupación: la divergencia económica socava la promesa de una prosperidad económica compartida en toda Europa, mientras que la divergencia social supone un obstáculo para el objetivo final del proyecto de integración europea de mejorar las condiciones de vida y de trabajo.

Para responder a estas preocupaciones, la convergencia económica y social ha pasado al primer plano del discurso político. El concepto de convergencia es el tema nuclear del pilar europeo de derechos sociales, que se puso en marcha en noviembre de 2017 y «se diseñó como guía para un proceso renovado de convergencia al alza hacia mejores condiciones de vida y de trabajo en la Unión Europea».

Conclusiones principales

A pesar de los efectos negativos de la crisis económica, el análisis revela que, desde el principio de la década de 2000, los Estados miembros han convergido hacia mejores condiciones laborales y socioeconómicas en general. Además, si bien se registraron tendencias a la baja y divergencias en algunos indicadores, se pueden identificar dos patrones diferentes de convergencia al alza.

Para el primer grupo de indicadores, que incluye las brechas educativas y de género, así como la tasa de actividad, las tendencias de convergencia al alza observadas fueron constantes y sólidas durante todo el período considerado. La mejora de los niveles de estos indicadores y la reducción de las disparidades entre los resultados de los Estados miembros en las mismas fueron acusadas, siendo limitados los niveles y la variabilidad en función del ciclo económico. Para este grupo de

indicadores, la convergencia al alza se produjo a un ritmo más rápido en la zona del euro que en la zona exterior al euro.

Por el contrario, para el segundo grupo de indicadores, que incluye la participación y la exclusión del mercado de trabajo, así como la pobreza, la convergencia al alza presenta un grado considerable de correlación con el ciclo económico. Puede observarse una tendencia cíclica en términos tanto de media como de variabilidad, lo que sugiere una convergencia al alza en tiempos de bonanza (con mejoras y menor dispersión) y una divergencia a la baja en coyunturas desfavorables (con el deterioro de los niveles y mayor dispersión). Curiosamente, para estos indicadores, los países no pertenecientes a la zona euro convergen más rápidamente que sus homólogos de la zona euro. Dada la correlación con el ciclo económico, estos son los indicadores en los que los Estados miembros deben ser más resilientes para evitar futuras perturbaciones asimétricas.

Las tendencias a la baja se identifican en la desigualdad de renta y en los indicadores relacionados con las condiciones de empleo, especialmente en términos de empleo atípico y de transiciones de un trabajo temporal a un trabajo permanente.

A pesar de las tendencias de convergencia al alza detectadas, es importante destacar que, para algunos indicadores, las disparidades en los indicadores socioeconómicos y del mercado laboral son generalmente mayores entre las regiones de la UE que entre países, que registran un proceso de convergencia más acusado. Además, el análisis de determinados grupos de población revela que también la edad y la educación influyen en los patrones de convergencia.

Indicadores políticos

La convergencia económica y social al alza sostenible se considera cada vez más fundamental para la estabilidad de la moneda única y la integración de los Estados miembros y las regiones.

Varias instituciones europeas han estudiado diversas iniciativas con la esperanza de aumentar la resiliencia de los Estados miembros y su capacidad de convergencia económica y social. El presente informe investiga los posibles efectos de dos iniciativas de este tipo: un seguro europeo de desempleo (EUI) y una política europea del salario mínimo (EMW).

Un plan de EUI promovería tanto la reducción de los riesgos macroeconómicos como la convergencia en las condiciones socioeconómicas de los desempleados. Este sistema podría contribuir a reducir el impacto asimétrico de los períodos de recesión en los Estados miembros, así como a reducir las consecuencias económicas y sociales del desempleo. Sin embargo, el riesgo moral y los efectos distributivos entre países dificultan la aplicación. A pesar de la complejidad de diseño, ahora se reconoce la necesidad de una mayor coordinación de los sistemas de prestaciones por desempleo, no solo para la estabilización del ciclo, sino también para armonizar el tratamiento de los desempleados en toda Europa.

Una política de la EMW podría apoyar una mayor convergencia de la renta disponible y reducir el número de trabajadores pobres, así como evitar el dumping social. El aumento de las rentas de los trabajadores en el extremo inferior de la distribución de la renta también podría apoyar el acceso a los servicios básicos cuando las necesidades aún no estén cubiertas. Los principales inconvenientes de una política de la EMW se refieren a los posibles efectos negativos de los salarios mínimos sobre el empleo juvenil y de baja cualificación, así como a la autonomía de los interlocutores nacionales y sociales en la determinación de los salarios.

Si bien la aplicación de estas dos políticas puede ser larga e incierta, el seguimiento continuo de la convergencia de las políticas nacionales y una mayor coordinación a nivel de la UE ayudarían a garantizar que la convergencia económica y social avancen al ritmo esperado. Es necesario un esfuerzo especial para reducir las disparidades económicas y sociales, no solo entre los países, sino también entre las regiones y los diferentes grupos de población.

Más información

El informe sobre la Convergencia al alza en materia de empleo y factores socioeconómicos está disponible en <http://eurofound.link/ef18042>

Director de Investigación: Massimiliano Mascherini

information@eurofound.europa.eu