



# Европейска мрежа от градове за местни политики за интеграция на мигранти

## Информационна брошура

*„За нас „дипломатията между градовете“ и мрежи като CLIP представляват видимо противодействие на онова, което само допреди няколко години се наричаше „крепостта Европа“. Наместо да се затваряме зад непристъпни стени, ние се опитваме да изградим една Европа на приобщаването и интеграцията, една Европа, толерантна към всички свои жители, независимо от техния произход.“*



Halvdan Skard, президент на Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа, в речта си на конференцията „Европейски градове, интегриращи мигранти: от Амстердам до Загреб, насърчаване на диалога относно успешните политики“, Брюксел, 7 април 2008 г.

## Въведение

През пролетта на 2006 г. Конгресът на местните и регионални власти на Съвета на Европа, град Щутгарт и Eurofound създават Европейска мрежа от градове за местни политики за интеграция на мигранти (CLIP). През следващите две години към Управителния комитет на CLIP се присъединяват градовете Виена и Амстердам. Мрежата се подпомага също от Комитета на регионите (КР) и Съвета на европейските общини и региони (CEMR). Установила е партньорство и с Европейската мрежа срещу расизма (ENAR).

Европейските градове, и по-специално големите градове със силна икономика, привличат имигранти от цял свят. Тези градове вече имат дългогодишен опит в интегрирането на крайно разнородно и разнообразно от културна гледна точка население в местната общност. Също така те са центрове за компетентност в разработването и прилагането на стратегии за интеграция и по-активно участие на имигрантите и етническите малцинства. От друга страна, градовете и общините трябва да плащат също цената за неуспешните процеси на интеграция – въпреки че не са в позицията да регулират имиграционните потоци и въпреки че зависят от националното и федералното законодателство по отношение на всички въпроси, свързани с имиграцията. По тази причина градовете и общините са реално заинтересовани от успеха на местните политики за интеграция.

## Цели и методи на работа

Уникалният характер на мрежата CLIP се състои в организирането на процес на съвместно учене между участващите градове, между градовете и изследователската група, както и между лицата, вземащи политически решения, на местно и европейско ниво. По

такъв начин при разработването и изпълнението на политиките мрежата съчетава подходите „отдолу нагоре“ и „отгоре надолу“.

Оперативните цели на CLIP са:

- събиране и анализиране на новаторски политики и успешното им прилагане на местно ниво;
- подкрепа на обмена на опит между градовете и насърчаване на процеса на учене в рамките на мрежата на градовете (сравнителен анализ и партньорски оценка);
- оценяване на ролята на търговските дружества, социалните партньори, организацията на мигрантите, религиозните организации, неправителствените организации и доброволческите организации на местно ниво за подпомагане на успешните политики за интеграция;
- предоставяне на обективна оценка на текущите практики и инициативи и обсъждане на възможността за прилагането им на други места;
- информиране на други европейски градове за добри практики и разработване на насоки за добри практики в помощ на градовете с цел по-ефективно справяне с трудната задача по интегрирането на мигрантите;
- подпомагане на бъдещото разработване на европейска политика за интеграция чрез информиране относно свързаните с политиката опит и резултати от мрежата пред следните органи: европейски организации на градовете и местни и регионални власти; европейски и национални организации на социалните партньори; Съвета на Европа и други институции на ЕС.

## Градове в мрежата на CLIP

Мрежата CLIP обединява над 30 големи и средно големи градове от всички региони в Европа, а именно: Амстердам (NL), Арнсберг (DE), Антверпен (BE), Атина (GR), Барселона (ES), Болоня (IT), Бреда (IT), Бреша (IT), Будапеща (HU), Копенхаген (DK), Дъблин (IR), Франкфурт (DE), Хелзинки (FI), Истанбул (TR), Измир (TR), Кърклис (UK), Лисабон (PT), Лиеж (BE), Люксембург-град (LU), Матаро (ES), Малмьо (SE), Прага (CZ), Сефтън (UK), Щутгарт (DE), Сундсвал (SE), Талин (ET), Тераца (ES), Торино (IT), Турку (FI), Валенсия (ES), Виена (AT), Улвърхамптън (UK), Вроцлав (PL), Загреб (HR), Цюрих (CH).

## Финансиране

За петгодишния срок на проекта финансовата подкрепа на Eurofound възлиза на 1,6 млн. евро. Освен това участващите градове допринасят с над 300 000 евро годишно, а частни организации като фондациите Robert Bosch и Heinrich Böll предоставят допълнително финансиране.

## Експертна научна помощ

Градовете в мрежата се подпомагат в процеса на съвместното им учене от група експертни европейски изследователски центрове в Бамберг (Европейски форум за изследване на миграцията – efms), Виена (Австрийска академия на науките, Институт за градски и регионални изследвания – ISR), Амстердам (Институт за миграционни и етнически изследвания – IMES), Торино (Международен и европейски форум за изследване на имиграцията – FIERI), Вроцлав (Институт за международни изследвания) и Суонси (Център за изследвания в областта на миграционната политика).

## Теми за изследване

Изследователските модули са общо четири. Първият модул от работата, извършена от CLIP, е в областта на жилищната политика – сегрегация, достъп до жилища, качество и достъпност на цените – която е определена за основен фактор, оказващ въздействие върху интеграцията на мигрантите в „приемните общества“.

Вторият модул разглежда политиката в областта на равенството и многообразието във връзка с наемането на работа в градската администрация и предоставянето на услуги. Модулът определя основните трудности, пред които са изправени градските администрации по отношение на мигрантите, например липсата на информация и познания за нивата на заетост и условията на труд на мигрантите; по-слабо участие на мигрантите в местната администрация в сравнение с участието им в местния пазар на труда; както и по-слабо участие в средното и горното ниво на управление в обществените органи.

Третият модул се съсредоточава върху межкултурните политики и взаимоотношенията между групите. Последният модул (2009–2010) ще разгледа етническото предприемачество.

## Резултати

В рамките на всеки изследователски модул се изготвя обзорен доклад въз основа на разглеждане на конкретни случаи, подбрани от изследователския екип на CLIP в сътрудничество с градовете. За всеки модул

### Препоръки на европейско, национално и местно ниво

	Модул в областта на жилищната политика	Модул по многообразието
към лицата, вземащи решения на европейско ниво	<ul style="list-style-type: none"><li>подпомагане на работата в мрежа между градовете и диалога с лицата, вземащи решения на европейско ниво</li><li>интегриране на социалната жилищна политика в политиката на ЕС за сближаване</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>преглед на законовите ограничения за достъп на лица, които не са граждани на ЕИП, до общински работни места</li><li>насърчаване на информираността относно ролята на градовете в качеството им на основни работодатели</li></ul>
към държавите-членки на ЕС	<ul style="list-style-type: none"><li>засилване обхвата на действие на общинско ниво</li><li>въвеждане на рамкови условия за предоставяне на жилища</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>включване на местните работодатели от общественя сектор в националните планове за интеграция</li><li>преглед на процедурите за признаване на квалификациите на мигрантите</li></ul>
към лицата, вземащи политически решения на местно ниво	<ul style="list-style-type: none"><li>събиране и наблюдение на надеждна и актуална информация (напр. етнически мониторинг)</li><li>улесняване на достъпа до местния пазар на жилища</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>преглед на процедурите за назначаване на персонал и процедурните бариери при наемането на работа</li><li>прилагане на ефективно наблюдение и отчетност</li></ul>

се разработва и публикува набор от насоки за добра практика на три нива – европейско, национално и градско. Достъп до всички доклади, включително разглежданите конкретни случаи, е осигурен от Eurofound. Европейската мрежа за градско познание (EUKN) също се занимава с разглеждане на конкретни случаи. Резултатите на мрежата CLIP ще бъдат поместени на новия уебсайт на Европейската комисия, посветен на интеграцията (2009).

## Публикации:

*Integration of migrants: Contribution of local and regional authorities (Интегриране на мигрантите: принос на местните и регионалните власти)* (EN)  
[www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm](http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm)

*Local integration policies for migrants in Europe (Местна политика за интеграция в Европа)* (EN)  
[www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm](http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm)

*Housing and integration of migrants in Europe (Жилищна политика и интеграция на мигрантите в Европа)* (EN,DE)  
[www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0794.htm](http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0794.htm)

*Housing and integration of migrants in Europe: Good practice guide- Résumé (Жилищна политика и интеграция на мигрантите в Европа: ръководство за добри практики – резюме)* (EN,FR,DE,ES)  
[www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0818.htm](http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0818.htm)

*Equality and diversity in jobs and services: City policies for migrants in Europe (Равенство и многообразие в работните места и услугите: градски политики за мигранти в Европа)* (EN,DE)  
[www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0871.htm](http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0871.htm)

*Equality and diversity in jobs and services for migrants in European cities: Good practice guide – Résumé (Равенство и многообразие в работните места и услугите за мигранти в европейските градове: ръководство за добри практики – резюме)* (EN,FR,DE,ES,IT)  
[www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0872.htm](http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0872.htm)

### Допълнителна информация:

За информация и връзка: Teresa Renehan на [ter@eurofound.europa.eu](mailto:ter@eurofound.europa.eu)