



Et europæisk netværk af byer: lokal politik for integration af indvandrere

Informationsblad

"For os udgør bydiplomati og netværk som CLIP en synlig modvægt til det, man for blot få år siden kaldte "Fort Europa". I stedet for at forskanse sig bag uigennemtrængelige mure, søger vi alle at opbygge et åbent Europa kendetegnet ved inddragelse og integration, et Europa, der er venligt indstillet over for alle sine indbyggere, uanset deres oprindelse".

Indlæg af Halvdan Skard, formand for Europarådets Kongres af Lokale og Regionale Myndigheder, i anledning af konferencen "Europæiske byer for integration af indvandrere – fra Amsterdam til Zagreb: Fremme af en dialog om succesrige politikker" i Bruxelles, den 7. april 2008.



Indledning

I foråret 2006 oprettede Kongressen af Lokale og Regionale Myndigheder i Europa under Europarådet sammen med byen Stuttgart og Eurofound et europæisk netværk af byer vedrørende lokal politik for integration af indvandrere (CLIP - *European network of Cities for Local Integration Policy of Migrants*). I de følgende to år trådte byerne Wien og Amsterdam ind i netværkets styringsudvalg. CLIP-netværket støttes også af Regionsudvalget og De Europæiske Kommuner og Regioners Råd (CEMR) og har endvidere indgået et partnerskab med Det Europæiske Netværk mod Racisme (ENAR).

Europæiske byer, især de økonomisk stærke storbyer, tiltrækker indvandrere fra hele verden. Disse byer har allerede stor erfaring med at integrere meget heterogene og kulturelt mangfoldige befolkningsgrupper i lokalsamfundet. De har også stor kompetence med hensyn til udvikling og gennemførelse af strategier for øget integration og inddragelse af indvandrere og etniske minoriteter i samfundet. Samtidig er det dog også byerne og kommunerne, der må betale prisen for en fejlslagen integrationsproces, selv om de ikke selv kan regulere indvandringsstrømmene og er nødt til at basere deres indsats vedrørende alle indvandringsproblemer på national og føderal lovgivning. Byer og kommuner har derfor stor interesse i at sikre vellykkede lokale integrationspolitikker.

Målsætninger og arbejdsmetoder

Det, der gør CLIP-netværket unikt, er, at det organiserer en fælles læringsproces mellem de deltagende byer, mellem byerne og forskerholdet samt mellem politiske

beslutningstagere på lokalt og europæisk plan. På denne måde kombinerer det en bottom-up-tilgang med en top-down-tilgang til udvikling og gennemførelse af politikken.

De operationelle målsætninger for CLIP er:

- indsamling og analyse af innovative politikker og af den vellykkede gennemførelse heraf på lokalt plan
- støtte til udveksling af erfaringer mellem byer og fremme af en læringsproces inden for netværket af byer (benchmarking og peer review)
- vurdering af den rolle, som lokale virksomheder, arbejdsmarkedsparter, indvandrerorganisationer, religiøse organisationer, ngo'er og frivillige organisationer spiller for en vellykket gennemførelse af integrationspolitikker
- objektiv vurdering af eksisterende praksis og initiativer samt drøftelse af mulighederne for at overføre disse til andre byer
- formidling af god praksis til andre europæiske byer og udformning af retningslinjer for god praksis, der skal hjælpe byerne med en mere effektiv indsats for integration af indvandrere
- støtte til den videre udvikling af en europæisk integrationspolitik gennem formidling af netværkets integrationspolitiske erfaringer og resultater til europæiske organisationer for byer og lokale og regionale myndigheder, til arbejdsmarkedsparternes europæiske og nationale organisationer, til Europarådet og til EU's forskellige institutioner.

CLIP-byer

CLIP-netværket samler over 30 store og mellemstore byer fra alle regioner i Europa, herunder Amsterdam (NL), Arnsberg (DE), Antwerpen (BE), Athen (GR), Barcelona (ES), Bologna (IT), Breda (NL), Brescia (IT), Budapest (HU), København (DK), Dublin (IE), Frankfurt (DE), Helsinki (FI), Istanbul (TR), Izmir (TR), Kirklees (UK), Lissabon (PT), Liège (BE), byen Luxembourg (LU), Matarò (ES), Malmø (SE), Prag (CZ), Sefton (UK), Stuttgart (DE), Sundsvall (SE), Tallinn (EE), Terrassa (ES), Torino (IT), Turku (FI), Valencia (ES), Wien (AT), Wolverhampton (UK), Wroclaw (PL), Zagreb (HR), Zürich (CH).

Finansiering

I projektets femårige periode udgør den økonomiske støtte fra Eurofound 1,6 mio. EUR. Endvidere bidrager de deltagende byer med over 300 000 EUR pr. år, og der er stillet yderligere finansiering til rådighed af private organisationer såsom Robert Bosch Stiftung og Heinrich Böll Stiftung.

Videnskabelig ekspertise

Byerne i netværket støttes i deres fælles læring af en række europæiske forskningscentre i Bamberg (European Forum for Migration Studies – EFMS), Wien (det østrigske videnskabsakademi, Institute for Urban and Regional Research – ISR), Amsterdam (Institute for Migration and Ethnic Studies – IMES), Torino (International and European Forum on Migration Research – FIERI), Wroclaw (Institute of International Studies – ISS) og Swansea (Centre for Migration Policy Research – CMPR).

Forskningsemner

Der er i alt fire forskningsmoduler. Det første modul, som CLIP gennemførte, vedrørte boliger – isolering af indvandrere, indvandreres adgang til boliger og disse boligkvaliteter og pristilgængelighed – som er blevet identificeret som et vigtigt spørgsmål, der har betydning for indvandreres integration i "værtssamfundene".

I forbindelse med det andet modul undersøgte ligestilling og politikker for fremme af mangfoldighed med hensyn til beskæftigelse inden for kommunale forvaltninger og adgang til tjenesteydelser. Det identificerer de vigtigste udfordringer for kommunale forvaltninger i relation til indvandrere, såsom mangel på oplysninger og viden om indvandreres beskæftigelsesniveau og arbejdsvilkår, underrepræsentation af indvandrere i beskæftigelse hos lokale myndigheder i forhold til niveauet på det lokale arbejdsmarked og underrepræsentation af indvandrere i mellemløber- og lederstillinger hos offentlige myndigheder.

Det tredje modul har fokus på *interkulturel politik og grupperelationer*, og i det sidste modul (2009-2010) vil der blive set nærmere på *etniske iværksættere*.

Anbefalinger på EU-plan, nationalt og lokalt plan

	Modul vedrørende boliger	Modul vedrørende mangfoldighed
til europæiske politiske beslutningstagere	<ul style="list-style-type: none">støtte netværkssamarbejde blandt byer og dialog med europæiske politiske beslutningstagereintegrere socialt boligbyggeri i EU's samhørighedspolitik	<ul style="list-style-type: none">se nærmere på juridiske begrænsninger for ikke-EØS-statsborgeres adgang til kommunale jobøge bevidstheden om byernes rolle som vigtige arbejdsgivere
til EU-medlemsstater	<ul style="list-style-type: none">styrke indsatsområdet på kommunalt planfastsætte rammebetingelser for tilvejebringelse af boliger	<ul style="list-style-type: none">omfatte lokale offentlige arbejdsgivere af nationale integrationsplanergennemgå procedurer for anerkendelse af indvandreres kvalifikationer
til lokale politiske beslutningstagere	<ul style="list-style-type: none">indsamle og overvåge pålidelige og ajourførte oplysninger (dvs. etnisk overvågning)støtte adgang til det lokale boligmarked	<ul style="list-style-type: none">gennemgå ansættelsesprocedurer og proceduremæssige hindringer for beskæftigelsegennemføre effektiv overvågning og ansvarlighed

Resultater

For hvert forskningsmodul udarbejdes en oversigtsrapport på baggrund af de casestudier, som CLIP-forskerholdet har indsamlet i samarbejde med byerne. En række retningslinjer for god praksis på tre niveauer – europæisk, nationalt og bymæssigt niveau – udarbejdes og offentliggøres for hvert modul. Alle rapporter, herunder casestudierne, kan fås hos Eurofound. Det europæiske netværk for udveksling af viden om bypolitik (EUKN) opbevarer også casestudierne. Resultater i forbindelse med CLIP vil blive offentliggjort på Europa-Kommissionens nye websted om integration (2009).

Publikationer:

Integration of migrants: Contribution of local and regional authorities (EN)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm

Local integration policies for migrants in Europe (EN)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm

Housing and integration of migrants in Europe (EN,DE)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0794.htm

Housing and integration of migrants in Europe: Good practice guide - Résumé (EN,FR,DE,ES)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0818.htm

Equality and diversity in jobs and services: City policies for migrants in Europe (EN,DE)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0871.htm

Equality and diversity in jobs and services for migrants in European cities: Good practice guide - Résumé (EN,FR,DE,ES,IT)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0872.htm

Resultater:

Yderligere oplysninger fås hos informationsmedarbejder Teresa Renahan på ter@eurofound.europa.eu