



Ευρωπαϊκό Δίκτυο Πόλεων για τις Τοπικές Πολιτικές Ένταξης Μεταναστών

Ενημερωτικό Δελτίο

Για εμάς, η διπλωματία των πόλεων και τα δίκτυα, όπως το CLIP, αποτελούν ένα απτό αντιστάθμισμα σε αυτό που μέχρι πριν από λίγα χρόνια αποκαλείτο «Ευρώπη-φρούριο». Αντί να υψώνουμε αδιαπέραστους τοίχους, επιδιώκουμε όλοι από κοινού να οικοδομήσουμε μια Ευρώπη ανοιχτή στην καταπολέμηση του αποκλεισμού, ανοιχτή στην ένταξη, μια Ευρώπη φιλική προς όλους τους κατοίκους της ασχέτως της καταγωγής τους.



Halvdan Skard, Πρόεδρος της Διάσκεψης τοπικών και περιφερειακών αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης, στην ομιλία του «Ένταξη μεταναστών σε ευρωπαϊκές πόλεις: από το Άμστερνταμ έως το Ζάγκρεμπ, προώθηση του διαλόγου για τις επιτυχημένες πολιτικές», Βρυξέλλες, 7 Απριλίου 2008.

Εισαγωγή

Την άνοιξη του 2006, η Διάσκεψη τοπικών και περιφερειακών αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης, ο δήμος της Στουτγάρδης και το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound) δημιούργησαν το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Πόλεων για τις τοπικές πολιτικές ένταξης μεταναστών (CLIP). Στη διάρκεια των δύο επόμενων ετών, προστέθηκαν στη διεθνή ομάδα επιτροπή του CLIP η Βιέννη και το Άμστερνταμ. Το δίκτυο υποστηρίζεται επίσης από την Επιτροπή των Περιφερειών (ΕΤΠ) και το Συμβούλιο των Κοινοτήτων και Περιφερειών της Ευρώπης (CEMR). Το δίκτυο CLIP έχει αναπτύξει επίσης συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Δίκτυο κατά του ρατσισμού (ENAR).

Οι ευρωπαϊκές πόλεις, και ιδίως οι μεγάλες πόλεις με τις ισχυρές οικονομίες, προσελκύουν μετανάστες από κάθε γωνιά του κόσμου. Αυτές οι πόλεις έχουν συσσωρεύσει πολύτιμη εμπειρία σχετικά με το πώς μπορεί να ενταχθεί στην τοπική κοινωνία αυτός ο εξαιρετικά ετερογενής πληθυσμός με διαφορετικές πολιτισμικές καταβολές. Αποτελούν επίσης κέντρα εμπειρογνώσεως, όσον αφορά την ανάπτυξη και υλοποίηση στρατηγικών για την ένταξη και τη βελτίωση της συμμετοχής των μεταναστών και των εθνοτικών μειονοτήτων. Ωστόσο, οι πόλεις, μικρές και μεγάλες, είναι αυτές που πληρώνουν το τίμημα της αποτυχίας των διαδικασιών ένταξης, παρόλο που δεν είναι αυτές οι ίδιες αρμόδιες για τη ρύθμιση των μεταναστευτικών ροών, και υπάγονται στην εθνική και ομοσπονδιακή νομοθεσία για όλα τα θέματα που αφορούν τη μετανάστευση. Είναι λοιπόν προφανές ότι οι πόλεις έχουν πραγματικό συμφέρον να επιδιώξουν επιτυχείς πολιτικές ένταξης σε τοπικό επίπεδο.

Στόχοι και μέθοδοι εργασίας

Η μοναδικότητα του δικτύου CLIP συνίσταται στην οργάνωση μιας αμοιβαίας διαδικασίας μάθησης μεταξύ των συμμετεχουσών πόλεων, μεταξύ των πόλεων και των ερευνητικών ομάδων, καθώς και μεταξύ των αρμόδιων για

τη χάραξη πολιτικής σε τοπικό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Κατ' αυτό τον τρόπο, για την ανάπτυξη και υλοποίηση των πολιτικών συνδυάζονται οι προσεγγίσεις εκ των κάτω προς τα άνω και εκ των άνω προς τα κάτω.

Οι επιχειρησιακοί στόχοι του δικτύου CLIP είναι:

- Καταγραφή και ανάλυση καινοτόμων πολιτικών και της επιτυχούς υλοποίησής τους σε τοπικό επίπεδο.
- Υποστήριξη της ανταλλαγής εμπειριών μεταξύ πόλεων και ενθάρρυνση της μαθησιακής διαδικασίας στο πλαίσιο του δικτύου πόλεων (συγκριτική αξιολόγηση και αξιολόγηση από ομοτίμους).
- Αξιολόγηση του ρόλου που διαδραματίζουν σε τοπικό επίπεδο οι επιχειρήσεις, οι κοινωνικοί εταίροι, οι οργανώσεις μεταναστών/θρησκευτικές οργανώσεις, οι ΜΚΟ και οι εθελοντικές οργανώσεις στην υποστήριξη των επιτυχημένων πολιτικών ένταξης.
- Αντικειμενική αξιολόγηση των τρεχουσών πρακτικών και πρωτοβουλιών και της δυνατότητας μεταβίβασής τους.
- Διάδοση ορθών πρακτικών σε άλλες πόλεις της Ευρώπης και ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών ορθής πρακτικής, προκειμένου οι πόλεις να χειρίζονται αποτελεσματικότερα την πρόκληση της ένταξης των μεταναστών.
- Υποστήριξη της περαιτέρω ανάπτυξης μιας ευρωπαϊκής πολιτικής ένταξης μέσω της κοινοποίησης των σχετικών εμπειριών και των εκρών του δικτύου σε ευρωπαϊκές ενώσεις πόλεων, τοπικών και περιφερειακών αρχών, ευρωπαϊκές και εθνικές οργανώσεις κοινωνικών εταίρων, το Συμβούλιο της Ευρώπης και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

Πόλεις του δικτύου CLIP

Το δίκτυο CLIP περιλαμβάνει περισσότερες από 30 μεγάλες και μεσαίες πόλεις από κάθε γωνιά της Ευρώπης, μεταξύ των οποίων είναι οι εξής: Άμστερνταμ (NL), Άρνσπεργκ (DE), Αμβέρσα (BE), Αθήνα (GR), Βαρκελώνη (ES), Μπολόνια (IT), Μπρέντα (NL), Μπρέσια (IT), Βουδαπέστη (HU), Κοπεγχάγη (DK), Δουβλίνο (IE), Φρανκφούρτη (DE), Ελσίνκι (FI), Κωνσταντινούπολη (TR), Σμύρνη (TR), Κίρκλις (UK), Λισσαβώνα (PT), Λιέγη (BE), Λουξεμβούργο (LU), Ματαρό (ES), Μάλμο (SE), Πράγα (CZ), Σέφτον (UK), Στουτγκάρδη (DE), Σούντσαλ (SE), Ταλίν (EE), Τεράσα (ES), Τορίνο (IT), Τούρκου (FI), Βαλένθια (ES), Βιέννη (AT), Γουλβερχάμπτον (UK), Βρότσλαβ (PL), Ζάγκρεμπ (HR), Ζυρίχη (CH).

Χρηματοδότηση

Η χρηματική υποστήριξη του Eurofound κατά την πενταετή διάρκεια του έργου ανέρχεται σε 1,6 εκατομμύρια ευρώ. Επιπλέον, οι συμμετέχουσες πόλεις συνεισφέρουν καταβάλλοντας περισσότερα από 300.000 ευρώ ετησίως, ενώ πρόσθετες χρηματοδοτήσεις παρέχουν και ιδιωτικοί οργανισμοί, όπως, για παράδειγμα, τα ιδρύματα Robert Bosch και Heinrich Böll.

Επιστημονική εμπειρογνωμοσύνη

Στην αμοιβαία διαδικασία μάθησης, οι πόλεις που συμμετέχουν στο δίκτυο χαιρούν της υποστήριξης μιας ομάδας ειδικών ευρωπαϊκών ερευνητικών κέντρων που βρίσκονται στο Μπάμπεργκ (ευρωπαϊκό φόρουμ για τις μεταναστευτικές σπουδές – efms), στη Βιέννη (Αυστριακή Ακαδημία Επιστημών, Ινστιτούτο Αστικής και Περιφερειακής Έρευνας – ISR), στο Άμστερνταμ (Ινστιτούτο Μετανάστευσης και Εθνοτικών Σπουδών – IMES), στο Τορίνο (Φόρουμ για τη διεθνή και ευρωπαϊκή έρευνα για τη μετανάστευση – FIERI), στο Βρότσλαβ (Ινστιτούτο Διεθνών Σπουδών) και στο Σουόνσι (Ερευνητικό Κέντρο Μεταναστευτικής Πολιτικής).

Θέματα έρευνας

Η έρευνα χωρίζεται συνολικά σε τέσσερα διαρθρωμένα τμήματα. Το πρώτο διαρθρωμένο τμήμα αφορά τις δράσεις που ανέλαβε το δίκτυο CLIP σχετικά με το διαχωρισμό, την πρόσβαση, την ποιότητα και την οικονομική προσιότητα της στέγασης για τους μετανάστες, ένα ζήτημα μείζονος σημασίας για την ένταξη των μεταναστών στις κοινωνίες υποδοχής.

Το δεύτερο διαρθρωμένο τμήμα εξέτασε τις πολιτικές υπέρ της ποικιλομορφίας και της ισότητας όσον αφορά την απασχόληση στους δήμους και την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών. Σε αυτό προσδιορίζονται οι σημαντικές προκλήσεις για τους δήμους σε θέματα που αφορούν τους μετανάστες, όπως, για παράδειγμα, η έλλειψη πληροφοριών και γνώσεων σχετικά με τα ποσοστά απασχόλησης και τις εργασιακές συνθήκες των μεταναστών, η ελλιπής εκπροσώπηση των μεταναστών στην απασχόληση σε τοπικές αρχές σε σύγκριση με την απασχόληση στην τοπική αγορά εργασίας και η ελλιπής εκπροσώπηση των μεταναστών σε μεσαίες και υψηλές διοικητικές θέσεις σε δημόσιες αρχές.

Το κεντρικό σημείο του τρίτου διαρθρωμένου τμήματος αφορά τις *διαπολιτισμικές πολιτικές και τις διομαδικές σχέσεις*. Στο τελευταίο διαρθρωμένο τμήμα (2009-2010) θα εξεταστεί η *εθνοτική επιχειρηματικότητα*.

Αποτελέσματα

Για κάθε διαρθρωμένο τμήμα της έρευνας θα καταρτιστεί έκθεση επισκόπησης βασισμένη στις μελέτες

Συστάσεις σε επίπεδο ΕΕ, σε εθνικό και τοπικό επίπεδο

	Διαρθρωμένο τμήμα για τη στέγαση	Διαρθρωμένο τμήμα για την ποικιλομορφία
για τους ευρωπαϊούς αρμόδιους χάραξης πολιτικής	<ul style="list-style-type: none">Υποστήριξη της δικτύωσης μεταξύ των πόλεων, και του διαλόγου με τους ευρωπαϊούς αρμόδιους χάραξης πολιτικήςΈνταξη της κοινωνικής στέγασης στην πολιτική συνοχής της ΕΕ	<ul style="list-style-type: none">Επανεξέταση των νομικών περιορισμών για την πρόσβαση πολιτών που δεν προέρχονται από χώρες του ΕΟΧ σε θέσεις εργασίας σε δήμουςΕνίσχυση της ενημέρωσης για το ρόλο των πόλεων ως βασικών φορέων απασχόλησης
για τα κράτη μέλη της ΕΕ	<ul style="list-style-type: none">Ενίσχυση του εύρους δράσης σε επίπεδο δήμωνΔημιουργία συνθηκών-πλαισίων για την παροχή στέγασης	<ul style="list-style-type: none">Συμπερίληψη τοπικών δημόσιων φορέων απασχόλησης σε εθνικά προγράμματα ένταξηςΕπανεξέταση των διαδικασιών αναγνώρισης των προσόντων των μεταναστών
για τους τοπικούς αρμόδιους χάραξης πολιτικής	<ul style="list-style-type: none">Συλλογή και παρακολούθηση αξιόπιστων και ενημερωμένων πληροφοριών (παρακολούθηση εθνοτήτων)Υποστήριξη της πρόσβασης στην τοπική αγορά στέγασης	<ul style="list-style-type: none">Επανεξέταση των διαδικασιών πρόσληψης και των διαδικαστικών φραγμών απασχόλησηςΕφαρμογή αποτελεσματικής παρακολούθησης και απόδοσης ευθυνών

περιπτώσεων που συγκεντρώθηκαν από την ερευνητική ομάδα του CLIP σε συνεργασία με τις πόλεις. Επίσης, θα καταρτιστούν και θα δημοσιευθούν κατευθυντήριες γραμμές για ορθές πρακτικές σε τρία επίπεδα: ευρωπαϊκό, εθνικό και επίπεδο πόλης. Όλες οι εκθέσεις με τις μελέτες περιπτώσεων θα διατίθενται από το Eurofound. Στις μελέτες περιπτώσεων συνεισφέρει και το ευρωπαϊκό δίκτυο ανταλλαγής γνώσεων Urban (EUKN). Τα αποτελέσματα του CLIP θα συμπεριληφθούν στο νέο δικτυακό τόπο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που αφορά την ένταξη (2009).

Δημοσιεύσεις:

"Integration of migrants: Contribution of local and regional authorities" (EN) (Ένταξη μεταναστών: η συμβολή των τοπικών και περιφερειακών αρχών) www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm

"Local integration policies for migrants in Europe" (EN) (Τοπικές πολιτικές ένταξης μεταναστών στην Ευρώπη) www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm

"Housing and integration of migrants in Europe" (EN, DE) (Στέγαση και ένταξη των μεταναστών στην Ευρώπη) www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0794.htm

"Housing and integration of migrants in Europe: Good practice guide-Résumé" (EN, FR, DE, ES) (Στέγαση και ένταξη των μεταναστών στην Ευρώπη: οδηγός ορθών πρακτικών - Περίληψη) www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0818.htm

"Equality and diversity in jobs and services: City policies for migrants in Europe" (EN, DE) (Ισότητα και ποικιλομορφία σε θέσεις απασχόλησης και υπηρεσίες: μεταναστευτικές πολιτικές πόλεων στην Ευρώπη) www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0871.htm

"Equality and diversity in jobs and services for migrants in European cities: Good practice guide - Résumé" (EN, FR, DE, ES, IT) (Ισότητα και ποικιλομορφία σε θέσεις απασχόλησης και υπηρεσίες για μετανάστες σε ευρωπαϊκές πόλεις: οδηγός ορθών πρακτικών - Σύνοψη) www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0872.htm

Για περισσότερες πληροφορίες:

Αρμόδιος πληροφόρησης: Teresa Renehan,
ter@eurofound.europa.eu