



Európai Városok Hálózata a Bevándorlók Helyi Integrációs Politikájáért

Tájékoztató

„A mi szemünkben a városdiplomácia és a CLIP-hez hasonló hálózatok jól láthatóan ellensúlyozzák azt, amit alig néhány évvel ezelőtt még az „európai erőd” néven emlegettek. Ahelyett, hogy áthatolhatatlan falak mögé zárkóznánk, mindnyájan arra törekszünk, hogy felépítsük a befogadásról és az integrációról híres, nyitott Európát, egy olyan Európát, amely származásától függetlenül minden lakosához barátságosan viszonyul.”



Halvdan Skardnak, az Európa Tanács Helyi és Regionális Önkormányzatok Kongresszusának elnökének, a „Bevándorlók befogadó európai városok Amszterdamtól Zágrábig – a sikeres politikákról folytatott párbeszéd megerősítése” című konferencián, 2008. április 7-én elhangzott felszólalása.

Bevezetés

Az Európa Tanács Helyi és Regionális Önkormányzatok Kongresszusa Stuttgart városával és az Eurofounddal közösen 2006 tavaszán hozta létre az Európai Városok Hálózatát a Bevándorlók Helyi Integrációs Politikájáért (CLIP) nevezetű szervezetet. Az ezt követő két évben Bécs és Amszterdam városa is csatlakozott a CLIP irányítóbizottságához. A hálózatot a Régiók Bizottsága és az Európai Települések és Régiók Tanácsa (CEMR) is támogatja. A CLIP hálózat emellett az Európai Rasszizmusellenes Hálózattal (ENAR) is partnerséget alakított ki.

Az európai városok, különösen a jól működő gazdasággal rendelkező nagyvárosok a világ minden pontjáról vonzzák a bevándorlókat. Ezek a városok már szerteágazó tapasztalatokra tettek szert arra vonatkozóan, hogy miként lehet egy fokozottan heterogén, kulturálisan sokszínű népséget a helyi közösségbe integrálni. Ezen kívül a bevándorlók és az etnikai kisebbségek beilleszkedését és nagyobb mértékű részvételét célzó stratégiák kidolgozása és végrehajtása terén is kompetenciaközpontoknak számítanak. Ugyanakkor a rosszul működő integrációs folyamatok árát is meg kell fizetniük a városoknak és településeknek, noha ők maguk nincsenek abban a helyzetben, hogy szabályozhassák a bevándorlók beáramlását, mivel a bevándorlókkal kapcsolatban valamennyi kérdésben a nemzeti vagy szövetségi jogszabályoknak vannak alárendelve. A városoknak és helyhatóságoknak ezért valós érdekük fűződik a helyi integrációs politikák sikeréhez.

Célkitűzések és munkamódszerek

A CLIP-hálózat egyedülálló sajátossága, hogy közös tanulási folyamatot hoz létre a részt vevő városok között, a városok és a kutatócsoport között, valamint a helyi és európai szintű politikai döntéshozók között. A politika

kialakítása és végrehajtása terén ezáltal a lentől felfelé építkező szemléletet a felülről lefelé haladóval ötvözi.

A CLIP operatív célkitűzései a következők:

- Az innovatív politikák összegyűjtése, elemzése és sikeres helyi szintű megvalósításuk.
- A városok közötti tapasztalatcsere támogatása és a városhálózaton belüli tanulási folyamat ösztönzése (teljesítményértékelés és szakértői társértékelés segítségével).
- A sikeres integrációs politikák támogatásában a vállalatok, szociális partnerek, bevándorló/vallási szervezetek, NGO-k és önkéntes szervezetek által helyi szinten betöltött szerep értékelése.
- Objektív felmérés a jelenlegi gyakorlatokról és kezdeményezésekről, és ezek áthelyezhetőségének megvitatása.
- A helyes gyakorlatok megismertetése más európai városokkal, és a helyes gyakorlatokra vonatkozó iránymutatások kidolgozása, hogy ezek segítségével a városok hatékonyabban tudjanak megbirkózni a bevándorlók integrációjában rejlő kihívással.
- Az európai integrációs politika további fejlődésének támogatása a hálózat politikai vonatkozású tapasztalatainak és eredményeinek átadása révén, a következők részére: az európai városok szervezetei és a helyi, illetve regionális hatóságok, a szociális partnerek európai és nemzeti szervezetei, az Európa Tanács és az Európai Unió különféle intézményei.

A CLIP-hez tartozó városok

A CLIP hálózat több mint 30 nagy- és közepes méretű várost fog össze Európa valamennyi régiójából, tagjai közé tartozik: Amszterdam (NL), Arnsberg (DE), Antwerpen (BE), Athén (GR), Diputació de Barcelona (ES), Bologna (IT), Breda (NL), Brescia (IT), Budapest (HU), Koppenhága (DK), Dublin (IE), Frankfurt (DE), Helsinki (FI), Isztambul (TR), Izmir (TR), Kirklees (UK), Lisszabon (PT), Liège (BE), Luxembourg (LU), Mataró (ES), Malmö (SE), Prága (CZ), Sefton (UK), Stuttgart (DE), Sundsvall (SE), Tallinn (EE), Terrassa (AT), Torino (IT), Turku (FI), Valencia (ES), Bécs (ES), Wolverhampton (UK), Wrocław (PL), Zágráb (HR), Zürich (CH).

Finanszírozás

A projekt ötéves időtartama alatt az Eurofound pénzügyi támogatása összesen 1,6 millió euró. Ezenkívül a részt vevő városok mindegyike évi 300 000 eurót meghaladó mértékben járul hozzá a működéshez, emellett egyes magánszervezetektől, például a Robert Bosch és a Heinrich Böll alapítványtól is érkezik további támogatás.

Tudományos szakértelem

A hálózatban részt vevő városok közös tanulási folyamatát egy szakértői csoport segíti az európai kutatóintézetek részéről, Bambergből (migrációs tanulmányok európai fóruma – efms), Bécsből (Osztrák Tudományos Akadémia, Városi és Regionális Kutatóintézet – ISR), Amszterdamból (Migrációs és Etnikai Tanulmányok Intézete – IMES), Torinóból (Nemzetközi és Európai Bevándorlási Kutatások Fóruma – FIERI), Wrocławból (Nemzetközi Tanulmányok Intézete) és Swansea-ből (Migrációs Politikai Kutatások Központja).

A kutatás témakörei

Összesen négy kutatási modul van. A CLIP által megkezdett első munkamodul a lakhatással foglalkozott – a szegregációval, a lakhatáshoz való hozzáféréssel, annak minőségével és megfizethetőségével a bevándorlók számára –, amelyet fontos, a bevándorlók „fogadó társadalmakba” való beilleszkedését befolyásoló kérdésnek találtak.

A második modul az egyenlőségi és sokszínűségi politikákat vizsgálta a városigazgatásban, illetve a szolgáltatásnyújtás terén történő foglalkoztatással kapcsolatban. Meghatározta a bevándorlókkal kapcsolatos fő kihívásokat a városvezetések szempontjából, amilyen például a bevándorlók foglalkoztatottságára és munkakörülményeire vonatkozó információk és ismeretek hiánya; a bevándorlók alulreprezentáltsága az önkormányzati foglalkoztatásban a helyi munkaerő-piaci szintekhez képest; valamint a bevándorlók alulreprezentáltsága az állami hatóságok közép- és felsővezetői szintjén.

A harmadik modul középpontjában a *kultúrákózi politikák és a csoportok közötti kapcsolatok állnak*. Az utolsó modul (2009–2010) az *etnikai vállalkozásokat* fogja megvizsgálni.

Eredmények

Minden kutatási modulról áttekintő jelentés készül a CLIP kutatócsoportja által a városokkal együttműködve összeállított esettanulmányok alapján. Emellett

Ajánlások uniós, országos és helyi szinten

| | A lakhatásról szóló modul | A sokszínűségről szóló modul |
|-------------------------------|--|---|
| európai politikusoknak | <ul style="list-style-type: none">A városok közötti kapcsolatteremtés támogatása és párbeszéd az európai politikai döntéshozókkalA szociális lakhatás beemelése az EU kohéziós politikájába | <ul style="list-style-type: none">nem EGT-országok állampolgárainak az önkormányzati állásokhoz való hozzáféréseire vonatkozó jogi korlátozások felülvizsgálataA városok, mint fő munkáltatók szerepének jobb megismertetése |
| EU-tagállamoknak | <ul style="list-style-type: none">Az intézkedési körök megerősítése önkormányzati szintenA lakhatás biztosításához szükséges keretfeltételek kialakítása | <ul style="list-style-type: none">A helyi állami munkáltatók szerepeltetése a nemzeti integrációs tervekbenA bevándorlók képességeinek elismerésére vonatkozó eljárások felülvizsgálata |
| helyi politikusoknak | <ul style="list-style-type: none">Megbízható, aktuális információk gyűjtése és nyomon követése (azaz etnikai nyomon követés)A helyi lakáspiachoz való hozzáférés támogatása | <ul style="list-style-type: none">A munkaerő-felvételi eljárások és a foglalkoztatás eljárási akadályainak felülvizsgálataHatékony nyomon követés és elszámoltathatóság bevezetése |

mindegyik modulhoz iránymutatást készítenek és adnak ki a helyes gyakorlatokról, három szinten – európai, országos és helyi szinten. Az Eurofoundnál minden jelentés elérhető, az esettanulmányokat is beleértve. Az Európai Városok Tudáshálózata (EUKN) szintén helyet biztosít az esettanulmányoknak. A CLIP eredményei szerepelni fognak az Európai Bizottság integrációval foglalkozó új weboldalán (2009).

Kiadványok

Integration of migrants: Contribution of local and regional authorities (EN) (A bevándorlók integrációja: A helyi és regionális hatóságok közreműködése)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm

Local integration policies for migrants in Europe (EN) (Helyi integrációs politikák az európai bevándorlók számára)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm

Housing and integration of migrants in Europe (EN, DE) (A bevándorlók lakhatása és integrációja Európában)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0794.htm

Housing and integration of migrants in Europe: Good practice guide - Résumé (EN, FR, DE, ES) (A bevándorlók lakhatása és integrációja Európában – Útmutató a helyes gyakorlatokhoz – Összefoglaló)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0818.htm

Equality and diversity in jobs and services: City policies for migrants in Europe (EN, DE) (Egyenlőség és sokszínűség a munkahelyeken és a szolgáltatásokban: Városi politikák az európai bevándorlók ügyében)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0871.htm

Equality and diversity in jobs and services for migrants in European cities: Good practice guide - Résumé (EN, FR, DE, ES) (Egyenlőség és sokszínűség a munkahelyeken és a szolgáltatásokban az európai városokban élő bevándorlók esetében – Útmutató a helyes gyakorlatokhoz – Összefoglaló)
www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0872.htm

Bővebb információ:

A tájékoztatásért felelős összekötő tisztviselő: Teresa Renehan, ter@eurofound.europa.eu