



Indirizzar tar-reċessjoni: Inizjattivi pubbliċi relatati mal-impjegi fl-Istati Membri tal-UE u fin-Norveġja

Sinteżi

Introduzzjoni

TL-ekonomija Ewropea qiegħda tħabbat wiċċha mal-isfida ta' kriżi ekonomika li, globalment, qiegħda titqies bħala l-iktar reċessjoni profonda u mifruxa sa minn tmiem it-Tieni Gwerra Dinjija. Bi tweġiba għal dan, l-Unjoni Ewropea kif ukoll l-Istati Membri individwali, introduċew u/jew adattaw firxa wiesgħa ta' strumenti pubbliċi sabiex jappoġġjaw l-ekonomija u s-suq tax-xogħol.

Dan ir-rapport, imwettaq mill-Monitor tar-Ristrutturazzjoni Ewropea (ERM), jipprovdi ħarsa ġenerali sistematika lejn l-inizjattivi pubbliċi li qegħdin jitwettqu sabiex tiġi indirizzata r-reċessjoni attwali jew li huma pplanati fl-Istati Membri tal-UE u fin-Norveġja, f'April-Mejju 2009. Huwa bbażat fuq il-kontribuzzjonijiet tan-netwerk ta' korrispondenti tiegħu u fuq riċerka interna. Jiġu kkunsidrati biss dawk l-istrumenti li jiffukaw fuq iż-żamma jew il-ħolqien ta' impjegi u/jew fuq l-għoti ta' appoġġ għad-dħul għall-forza tax-xogħol. L-għan huwa li jiġu enfasizzati l-approċċi varji li qegħdin jittieħdu fl-Istati Membri u fin-Norveġja, iktar milli jagħti lista eżawrjenti tal-inizjattivi kollha li ġew implimentati.

Kuntest politiku

F'Novembru 2008, il-Kummissjoni Ewropea ppubblikat il-Pjan ta' Rkupru Ekonomiku Ewropew tagħha, li jimmira li jistabbilixxi kif 'azzjoni deċiżiva u kkoordinata tista' twieġeb għall-kriżi ekonomika'. Huwa u jintroduċi l-pjan, il-President tal-Kummissjoni Ewropea, José Manuel Barroso, kiteb li kien kuntent jara li 'hekk kif il-gvernijiet nazzjonali jaħdmu sabiex jindirizzaw is-sitwazzjonijiet tagħhom stess, ġew ispirati mill-prinċipji komuni li sar qbil fuqhom għal azzjoni Ewropea'. L-analiżi ERM teżamina kemm il-firxa wiesgħa ta' miżuri meħudin mill-Istati Membri tal-UE kif ukoll l-elementi komuni li joħorġu.

Il-maġġoranza tal-Istati Membri nedew 'pakkett antikriżi' komprensiv sabiex jindirizzaw ir-reċessjoni attwali, li

jinkludi strumenti u fondi varji sabiex ilaħñqu mal-problemi ekonomiċi, finanzjarji, soċjali u fl-impjegi inerenti fis-sitwazzjoni attwali. Madankollu, fl-Ewropa kollha, it-tip ta' approċċ prattiku implimentat għall-appoġġ ta' kumpaniji u individwi matul il-kriżi ekonomika jvarja. Qiegħed isir enfasi differenti fuq tipi speċifiċi ta' strumenti u gruppi fil-mira, u t-tip partikolari ta' miżuri li jindirizzaw l-istess linja ta' azzjoni jistgħu jkunu differenti minn xulxin.

Bl-istess mod, għalkemm huwa rikonoxxut b'mod wiesa' li d-djalogo soċjali għandu rwol essenzjali fl-iżgurar ta' arranġamenti ġusti u inklussivi fil-qafas tar-reċessjoni, l-involvement tal-imsieħba soċjali mill-Ewropa kollha fl-iżvilupp u fl-implimentazzjoni ta' miżuri għar-reċessjoni jvarja fir-rigward tal-livell u l-firxa tal-integrazzjoni tagħhom fit-tfassil politiku.

Sejbiet ewlenin

L-istrumenti relatati mal-impjegi li jindirizzaw ir-reċessjoni fl-Istati Membri u fin-Norveġja mhux biss jgħinu biex jevitaw tkeċċijiet tal-massa mix-xogħol, iżda wkoll inaqqsu kemm jista' jkun it-tkeċċijiet u l-ispejjeż ta' reklutaġġ u reklutaġġ mill-ġdid għall-impriżi. Għaldaqstant, simultanament itaffu l-impatti tas-suq tax-xogħol u soċjali tal-kriżi għall-forza tax-xogħol, jiffacilitaw l-aġġustament fuq livell ta' kumpanija u jinkorporaw perspettiva fuq perjodu ta' żmien medju għal twil, inkluż investiment fil-kapital uman u s-salvagwardja ta' kapaċitajiet speċifiċi għall-kumpanija.

L-iktar inizjattivi pubbliċi mifruxin jistgħu jiġu kklassifikati b'mod wiesa' fi tliet gruppi:

- miżuri sabiex jinżammu impjegi li għandhom natura 'preventiva', jiġifieri li għandhom l-għan li jżommu nies fl-impjieg billi, eżempju, jappoġġjaw impriżi jew jipprovdu appoġġ għad-dħul għal haddiema li jkunu aċċettaw tnaqqis fil-pagi biex jissalvagwardjaw l-impjegi tagħhom;

- miżuri li joħolqu l-impjegji, ibbażati fuq strumenti li jippromwovu t-transizzjoni mill-qgħad għall-impjeg – b’attenzjoni partikolari fuq kull individwu li qiegħed ifittex xogħol;
- inizjattivi sabiex jappoġġjaw finanzjarjament lil individwi f’każijiet fejn jitkeċċew minħabba li ma jkunx hemm xogħol għalihom, u jaqgħu fil-kategorija ta’ appoġġ għad-dħul għal persuni qiegħda u dawk li huma barra mis-suq tax-xogħol.

Eżempji ta’ miżuri sabiex jinżammu l-impjegji huma l-appoġġ ta’ ħinijiet iqsar fuq ix-xogħol jew waqfien temporanju mix-xogħol, għajjnuna għal attivitajiet ta’ taħriġ tal-persunal, jew it-tnaqqis jew differiment ta’ spejjeż tax-xogħol li mhumiex pagi. Din il-kategorija tinkludi wkoll l-appoġġ dirett u indirett għall-impriżi. Bosta Stati Membri adottaw jew introduċew inizjattivi fir-rigward ta’ ħinijiet iqsar fuq ix-xogħol jew waqfien temporanju mix-xogħol, normalment b’xi livell ta’ involviment ta’ msieħba soċjali. Ħafna mill-istrumenti jkopru s-setturi kollha tal-attività ekonomika, b’xi provvedimenti jiffokaw fuq industriji vulnerabbli. It-tip ta’ ħaddiem elegibbli għall-appoġġ finanzjarju fir-rigward ta’ xogħol fuq perjodu ta’ żmien qasir ivarja wkoll, bl-inklużjoni kultant ta’ ħaddiema temporanji jew part-time. Għajjnuna monetarja tista’ tikkontribwixxi għal spejjeż ta’ pagi u/jew ta’ sigurtà soċjali. Barra minn provvedimenti ta’ taħriġ oħrajn, xi pajjiżi jikkombinaw miżuri ta’ taħriġ ma’ appoġġ għal ħinijiet iqsar fuq ix-xogħol, li għandhom l-għan li jtejbu l-impjegabilità tal-ħaddiem. Madankollu, x’aktarx li t-taħriġ ta’ dan tal-aħħar ikun għal perjodu qasir u għalhekk jista’ jkun ta’ effikaċja limitata. Barra minn hekk, il-valur miżjud tal-investiment fl-iżvilupp ta’ kapaċitajiet jista’ ma jkunx ċar għal min iħaddem jekk ma jkunx ċar jekk jew għal kemm żmien l-impjegati se jrin jibqgħu parti mill-forza tax-xogħol tiegħu.

Miżuri biex jinħolqu l-impjegji jinkludu attivitajiet ta’ korrispondenza bejn l-offerta u d-domanda ta’ impjegji, inċentivi għall-kumpaniji sabiex jimpjegaw ħaddiema addizzjonali, taħriġ, għotjiet għall-mobilità u appoġġ għal impjegar personali. Il-korrispondenza bejn l-offerta u d-domanda ta’ impjegji tinvolvi t-tfittxija b’mod attiv għal postijiet ta’ xogħol battala u t-tqabbil tagħhom ma’ kandidati xierqa, il-konsulenza lil dawk li jkunu qegħdin ifittxu xogħol u t-tnejn tagħhom għall-applikazzjoni tagħhom għax-xogħol. Xi pajjiżi jenfasizzaw għoti ta’ servizz personalizzat u ċerti gruppi jew setturi vulnerabbli jistgħu jitpoġġew fil-mira. Matul il-‘kriżi tal-krediti’ attwali, l-appoġġ finanzjarju –

f’termini ta’ tnaqqis ta’ spejjeż tax-xogħol li mhumiex pagi, l-offerta ta’ sussidji fuq il-pagi jew l-iffaċilitar tal-aċċess għall-finanzi – huma inċentivi importanti sabiex jithegħeġ il-ħolqien tax-xogħol, l-impjegar personali jew il-ftuħ ta’ impriżi ġodda.

Miżuri ta’ appoġġ għad-dħul jirreferu prinċipalment għall-emendar tar-regolamenti dwar benefiċċji tal-qgħad, ġeneralment f’termini ta’ eligibbiltà, l-ammont u t-tul ta’ żmien tal-intitolament. Xi gvernijiet offrew ukoll l-għajjnuna lejn il-ħlasijiet ta’ self mill-banek.

Indikaturi politiċi

- L-appoġġ pubbliku fiż-żamma u fil-ħolqien tal-impjegji għandu jiġi sostnut anki meta jitjebu l-indikaturi ekonomiċi.
- Huwa importanti li jiġu enfasizzati politiki favur it-tkabbir sabiex jinżammu u jinħolqu l-impjegji, bħall-edukazzjoni, ir-riċerka u l-iżvilupp, l-innovazzjoni, l-investiment u l-aċċess għall-finanzi.
- Ir-ristrutturar tal-banek għandu jiġi implimentat b’rittmu aktar mgħaġġel.
- L-appoġġ għall-impjegji għandu jkun wieħed temporanju, japplika għall-ekonomija iġenerali u jiffoka fuq iż-żamma ta’ ħaddiema fl-impjegji, iktar milli fuq it-tkeċċijiet minħabba nuqqas ta’ xogħol u taħriġ mill-ġdid.
- Il-gvernijiet għandhom isaħħu l-miżuri ta’ żamma tad-dħul għal persuni qiegħda, bħal benefiċċji kontra l-qgħad, għajjnuna soċjali u pensjonijiet.
- L-appoġġ għal kumpaniji kbar fl-industriji tradizzjonali għandu jkun kundizzjonali fuq ir-ristrutturar.
- Pakketti komprensivi kontra l-kriżi huma ppreferuti fir-rigward ta’ strumenti iżolati li jiffukaw biss fuq it-tkeċċiġ tat-tkabbir ekonomiku jew is-suq tax-xogħol.
- Kooperazzjoni tajba hija importanti fost partijiet interessati nazzjonali, kif ukoll bħala approċċ ikkoordinat fl-Ewropa kollha.

Further information

The report *Tackling the recession: Employment-related public initiatives in the EU Member States and Norway* is available online at: <http://www.eurofound.europa.eu/emcc/erm/studies/tn0907020s/index.htm>

Irene Mandl, Research Manager (with Lidia Salvatore)
 ima@eurofound.europa.eu