



El trabajo no declarado en los 27 Estados miembros de la Unión Europea y en Noruega

Resumen ejecutivo

Introducción

Desde la fecha de publicación de los informes anteriores relativos a las estrategias contra el trabajo no declarado aplicadas en los 27 Estados miembros de la Unión Europea (UE-27) y Noruega (Eurofound, 2008, 2009), la actual recesión no ha hecho sino enquistarse. La finalidad del presente informe es presentar una visión actualizada de las estrategias y las medidas políticas aplicadas con el fin de hacer frente al trabajo no declarado desde el inicio de la recesión en 2008.

Contexto político

Sobre la evolución del tamaño de la economía no declarada en época de crisis económica existen dos opiniones enfrentadas. La primera es que aumenta en relación con el de la economía formal. De acuerdo con la teoría, las empresas y hogares intentarán ahorrar en costes para compensar el descenso de los ingresos y rentas, a base de sustituir el trabajo declarado por el no declarado, a la vez que los desempleados se mostrarán más dispuestos a realizar trabajos no declarados como estrategia para hacer frente a la situación. El punto de vista opuesto es que la economía sumergida disminuye debido a la menor demanda de mano de obra no declarada, consecuencia de la escasez de dinero en circulación. Los sectores en los que se concentra tradicionalmente el trabajo no declarado (como la construcción y la restauración) son los más duramente afectados en épocas de crisis económica, y la mano de obra no declarada se sustituye por mano de obra declarada, «flexible» y más barata.

Por lo tanto, ¿cómo ha evolucionado la economía no declarada, por lo que se refiere a su tamaño, desde el inicio de la recesión? ¿ha aumentado o ha disminuido? Las estimaciones realizadas por Schneider (2012) revelan que, pese al pequeño incremento registrado entre 2008 y 2009 en la mayor parte de la UE-27, se ha registrado un declive constante y paulatino del tamaño de la economía no declarada, desde el equivalente a un 22,3 % del PIB en 2003 hasta el 18,4 % en 2012. Esta

tendencia se constata en todos los países de la UE-27 y en Noruega.

A pesar de esta trayectoria común, el tamaño de la economía no declarada varía significativamente entre los Estados miembros, y oscila desde unos valores equivalentes al 7,6 % del PIB en Austria, hasta el 31,9 % en Bulgaria. En la UE-27 existe efectivamente una clara división norte-sur y este-oeste. Los países con economías no declaradas por debajo de la media son generalmente Estados miembros de Europa occidental y septentrional, mientras que aquellos con economías no declaradas superiores a la media son los Estados miembros de Europa centro-oriental o meridional.

¿A quién afecta este declive de la economía no declarada en la actual época de crisis económica? En los países nórdicos, los trabajadores con empleo declarado que tradicionalmente habían venido complementando sus ingresos a través de la economía sumergida son los que padeciendo en mayor medida los efectos de la contracción de esta última durante la presente recesión. En el sur de Europa son los desempleados quienes se ven más afectados por dicho declive. Tal es el caso también en la Europa occidental y centro-oriental, así como en el conjunto de la UE-27. Incluso cuando los desempleados consiguen un trabajo no declarado, dicho trabajo está peor retribuido y aporta unos ingresos inferiores a los que reciben los trabajadores formales que realizan la misma tarea.

Conclusiones principales

Desde el inicio de la recesión, en toda la UE-27 se ha introducido un amplio abanico de estrategias y medidas políticas destinadas a atajar el trabajo no declarado. Aunque en la mayoría de los Estados miembros sigue predominando un planteamiento disuasorio, que trata de promover el cumplimiento

mediante la detección y el castigo de las irregularidades, desde que comenzó la recesión cada vez goza de mayor aceptación la estrategia de facilitación, consistente en proporcionar estímulos e incentivos para que los trabajadores y las empresas se integren en la economía formal.

En 2010, el 90 % de los 30 países pertenecientes al Espacio Económico Europeo (EEE), junto con Suiza, habían puesto en marcha medidas para evitar que las empresas y los trabajadores incurriesen por primera vez en prácticas de trabajo no declarado, el 64 % de estos países aplicaban una o más medidas paliativas encaminadas a facilitar el paso del trabajo no declarado a la economía formal, y el 69 % habían adoptado medidas con el fin de promover el compromiso de promover una mayor aceptación de la «moralidad fiscal». No obstante, la variedad de las medidas aplicadas seguía siendo relativamente escasa.

Aparte de la simplificación del cumplimiento normativo, tan solo un reducido número de países adoptaron otras medidas políticas preventivas. Más allá de los incentivos fiscales directos (como reducciones en el impuesto sobre la renta, desgravaciones fiscales y programas de subvenciones), menos de una tercera parte de los países había adoptado otras medidas políticas paliativas y, aparte las campañas de sensibilización, muy pocos habían adoptado otras medidas dirigidas a fomentar un mayor compromiso. A pesar de todo esto, desde el inicio de la recesión algunos países han puesto en práctica muchas medidas políticas innovadoras que podrían retomarse en otros países, entre las que cabe citar la ampliación del banco de conocimientos sobre buenas prácticas en el ámbito de las políticas que acompaña al presente informe de síntesis (véase <http://www.eurofound.europa.eu/areas/labourmarket/tackling/search.php>).

Indicadores políticos

La primera conclusión importante del informe es que los Estados miembros de la UE-27 y Noruega están aplicando un amplio abanico de nuevas medidas políticas que podrían aplicarse a otros sectores y países. Si los Estados miembros emplean el banco de conocimientos adjunto para identificar nuevas posibilidades de iniciativas políticas, o para ampliar el repertorio actual, se habrá alcanzado un objetivo importante. El presente informe proporciona indicadores de medidas políticas potencialmente adecuadas que los Estados miembros podrían sopesar más detalladamente.

La segunda conclusión importante es que existe una estrecha correlación entre las medidas de austeridad aplicadas en general y el tamaño y crecimiento de la economía no declarada. Al evaluar las implicaciones que tendría sobre las economías no declaradas el hecho de aplicar las medidas de austeridad neoliberales consistentes en la reducción de impuestos, la desregulación y la minimización de la intervención estatal, y las medidas de austeridad socialdemócratas dirigidas al incremento del gasto público en beneficio del empleo y de los servicios sociales, este informe pone de relieve que las medidas neoliberales presentan una estrecha correlación con el mayor tamaño de las economías no declaradas, y que las medidas de corte socialdemócrata están correlacionadas con el menor tamaño de tales economías. No solo no existe correlación entre los menores tipos impositivos y la reducción de las economías no declaradas, sino que estas economías informales presentan un tamaño menor en los sistemas de bienestar social con un mayor nivel de gasto en intervenciones en el mercado laboral, protección social, redistribución de la renta e igualdad (medida mediante el coeficiente de Gini).

Sin embargo, estas conclusiones deben interpretarse con cautela. Aunque las correlaciones mencionadas no indican una relación de causa y efecto, apuntan a la existencia de cierto vínculo entre los tipos de medidas de austeridad aplicados y el tamaño e incremento de las economías no declaradas. Podría ser útil llevar a cabo un estudio longitudinal dentro de cada Estado miembro con el fin de determinar si existe una correlación igualmente estrecha entre el gasto en intervenciones en el mercado laboral y en la prestación de servicios sociales y el tamaño de la economía no declarada. En caso de confirmarse la existencia de una correlación importante, ello constituiría una prueba adicional de que el tamaño de las economías no declaradas guarda relación con las políticas económicas y sociales aplicadas en un sentido más amplio. El presente informe de síntesis aspira a poner a disposición de los responsables políticos una herramienta que facilite la elección de las estrategias y las medidas más eficaces.

Más información

El informe *Undeclared work in 27 European Union Member States and Norway* (El trabajo no declarado en los 27 Estados miembros de la UE y en Noruega) se encuentra disponible en <http://www.eurofound.europa.eu/pubdocs/2013/243/en/1/EF13243EN.pdf>

Para más información, póngase en contacto con Donald Storrie, Jefe de Unidad, en dst@eurofound.europa.eu