



# Informe anual del ERM de 2013 — Supervisión y gestión de la reestructuración en el siglo XXI

## Resumen ejecutivo

### Introducción

El informe anual de 2013 del Observatorio Europeo de la Reestructuración (ERM) presenta una retrospectiva de más de una década en la que se viene midiendo el impacto de la actividad de la reestructuración a gran escala en Europa. Es un resumen de las tendencias de reestructuración a partir de una base de datos sobre esta actividad, que incluye información de más de 16.000 reestructuraciones a gran escala, cada una de las cuales supuso en general al menos 100 pérdidas o ganancias de puestos de trabajo. En particular, el informe se centra en la comparación de la actividad en el período anterior a la crisis (2003-2008) con el período posterior a la crisis (2008-2013), con el objetivo de identificar los cambios en la prevalencia de las diferentes prácticas de reestructuración y mostrar qué sectores se han visto afectados de manera desproporcionada, en términos de empleo, por la recesión global. El informe también incluye una evaluación crítica de todas las actividades del ERM, incluidas las dos bases de datos orientadas a la elaboración de políticas más recientes: instrumentos de apoyo público y legislación en materia de reestructuración. Por último, el informe destaca el fenómeno de la deslocalización, trazando el descenso de esta actividad en las empresas europeas desde el inicio de la crisis.

### Contexto político

En enero de 2013, el Parlamento Europeo aprobó un informe instando a la Comisión Europea a proponer una ley sobre la gestión del cambio y la reestructuración. El informe, elaborado por el eurodiputado Alejandro Cercas, incluía recomendaciones en materia de información y consulta a los trabajadores, anticipación y gestión de las reestructuraciones. La Comisión Europea ha indicado ya sus planes para un “Marco de calidad para la reestructuración y la anticipación del cambio”, que encuadraría la actual legislación de la UE y las iniciativas acometidas en este ámbito y presentaría las mejores prácticas para su aplicación por todas las partes interesadas.

Como parte de la Estrategia Europa 2020, la Comisión Europea ha renovado su compromiso en la labor de:

*promover la reestructuración de sectores en crisis hacia actividades con futuro, inclusive mediante un rápido redespiegue de cualificaciones hacia sectores y mercados emergentes de rápido crecimiento.*

La Comisión añadió que los Estados miembros tendrán que:

*colaborar con los interesados en diversos sectores... para identificar los problemas y desarrollar un análisis compartido sobre cómo mantener una base industrial y de conocimientos fuerte.*

### Conclusiones principales

- El amplio uso documentado de la base de datos de reestructuraciones por parte de los responsables políticos y los investigadores da fe de su valor como fuente única de datos transnacionales acerca del impacto de la reestructuración a gran escala sobre el empleo en la última década.
- En la actualidad hay seis millones menos de europeos con empleo que al inicio de la crisis económica. La crisis ha generado una creciente polarización del comportamiento del mercado laboral en la UE, con tasas de desempleo que van desde menos del 5 % (en Austria) a casi el 28 % (en Grecia).
- Durante el período de crisis y posterior a la crisis se ha producido un notable incremento del porcentaje de pérdida de empleo debida a la reestructuración atribuible a la quiebra o al cierre, y una disminución en el porcentaje atribuible a la deslocalización o la reubicación, así como a las fusiones y adquisiciones.

- En términos sectoriales, la destrucción de empleo se ha hecho sentir con más fuerza en la industria manufacturera y la construcción. Juntos, estos dos sectores representan más del 100 % de las pérdidas netas de empleo desde 2008.
- El empleo se ha mantenido relativamente bien — de hecho, incluso ha crecido— en algunos sectores de servicios intensivos en conocimiento (salud, educación, informática y servicios de información, además de actividades profesionales, científicas y técnicas) antes, durante y después de la crisis.
- Las políticas de austeridad han dado lugar a un desplazamiento de la capacidad de recuperación del empleo que ha migrado de los sectores financiados predominantemente con fondos públicos en el período de 2008 a 2010 a los sectores de servicios privados, a partir de 2010. Muchos de los casos de reestructuraciones del ERM de mayor envergadura desde 2008 han tenido lugar en el ámbito de la administración pública, lo que ha representado una proporción mucho mayor de la pérdida de empleo global anunciada desde 2008.
- El sector de la automoción y el transporte es uno de los pocos sectores manufactureros principales cuyos niveles de empleo han crecido en la última década. Casi la totalidad de los beneficios netos provienen de los países de Europa Oriental, lo que confirma un desplazamiento hacia el este de la producción.
- La crisis ha reducido significativamente la tasa de deslocalización en Europa. La cuota de deslocalización en la pérdida de empleo por reestructuraciones registrada por el ERM alcanzó su punto álgido antes de la crisis de 2008-2009 (intervalo trimestral: 6 %-12 %) y ha disminuido desde entonces (intervalo trimestral: 2,5 %-6 %).
- La mitad de los empleos deslocalizados permanecen en Europa. La principal agrupación de países de destino son los países de la ampliación de 2004-2007, que representan un tercio de los puestos de trabajo reubicados. Otro tercio de los empleos se deslocalizaron de Europa a Asia.
- Al menos uno de cada seis empleos (17 % - 18 %) perdido debido a reestructuraciones en Dinamarca, Irlanda y Portugal fue deslocalizado, un porcentaje muy superior a la media del 6 % de la UE.

- La industria manufacturera es responsable de la mayoría de los empleos deslocalizados en todos los Estados miembros, excepto Reino Unido, donde predomina la deslocalización de los servicios.
- Más de una cuarta parte (28 %) de los empleos perdidos debido a la deslocalización en empresas extranjeras propiedad de la UE fueron consecuencia de la reubicación total o parcial al país de pertenencia. Las empresas alemanas e italianas fueron las más propensas a reubicarse.

## Indicadores políticos

A raíz de la consolidación presupuestaria y como consecuencia de la austeridad, la actividad de reestructuración tiene la misma presencia, si no más, en el sector público que en el sector privado. Dadas las características del empleo en el sector público — tales como mayores niveles de representación colectiva y una mayor protección del empleo—, la naturaleza de los ajustes negociados puede ayudar a identificar modalidades de reestructuración que no necesariamente impliquen despidos a gran escala.

La difícil situación a la que se enfrenta el sector de la construcción, cuyos puestos de trabajo se han reducido en más de la mitad en algunos de los Estados miembros gravemente afectados por la crisis económica, subraya la importancia de prever y desalentar los modelos de crecimiento insostenible en sectores fuertemente afectados por las condiciones del ciclo del crédito.

La actividad de deslocalización parece ser relativamente procíclica. A pesar de que la pérdida de empleos debida a la reestructuración y atribuible a la deslocalización ha disminuido desde 2008, la reanudación del crecimiento a los niveles habituales puede ser señal de una recuperación de la deslocalización, especialmente de los servicios, que hasta la fecha ha sido comparativamente marginal.

Contar con datos de buena calidad es importante para la elaboración de políticas y el ERM desempeña un papel destacado en el intercambio de información y datos sobre tendencias de reestructuración y el desarrollo de políticas entre los responsables políticos a nivel europeo y nacional. Sin embargo, el desarrollo de políticas comunes europeas para hacer frente a mercados laborales nacionales cada vez más divergentes representa todo un desafío para el futuro.

### Más información

El documento *ERM annual report 2013: Monitoring and managing restructuring in the 21st century* (Informe del ERM de 2013 — Supervisión y gestión de la reestructuración en el s. XXI) está disponible en <http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef1380.htm>

Para más información, póngase en contacto con John Hurley, Director de Investigación, en [joh@eurofound.europa.eu](mailto:joh@eurofound.europa.eu)