



Les «working poor» dans l'Union européenne

Fiche d'info

«La qualité de l'emploi revêt une importance majeure pour l'inclusion sociale et la cohésion régionale. La précarité de l'emploi, l'exclusion sociale et la pauvreté vont de pair avec un faible niveau d'éducation et l'occupation d'emplois temporaires, mal rémunérés et peu qualifiés.»

Communication de la Commission européenne, *Amélioration de la qualité de l'emploi (COM (2003) 728)*.



QUEL est le contexte?

L'un des principaux buts de la stratégie de Lisbonne adoptée par l'UE en 2000 est la création d'emplois plus nombreux et de meilleure qualité. Des objectifs spécifiques ont été fixés pour le taux d'emploi global dans l'UE (70%), ainsi que pour l'emploi des femmes (plus de 60%) et des travailleurs âgés (50%). L'exclusion sociale et la pauvreté sont également directement concernées par cette stratégie, qui est inspirée par la vision d'une Union alliant cohésion sociale, prospérité économique et compétitivité.

L'emploi est souvent considéré être la meilleure protection contre la pauvreté. Cependant, les données au niveau de l'UE indiquent que 17% des travailleurs indépendants et 6% des salariés font partie de la catégorie des pauvres (gagnant moins de 60% du revenu équivalent médian). Par définition, les «working poor» sont les individus titulaires d'un emploi dans une famille dont le revenu global (comprenant les aides sociales et après paiement des impôts) est inférieur au seuil de pauvreté.

POURQUOI cette recherche?

La question des «working poor» est de plus en plus pressante compte tenu de la fréquence plus élevée de ce phénomène dans les nouveaux États membres. Il s'agit d'un problème complexe qui représente un défi pour les sociétés européennes, car il peut être le résultat de circonstances aussi bien individuelles que familiales. Les facteurs clés pour les individus sont le travail et les compétences. Les caractéristiques critiques pour les familles sont le revenu et la taille de la famille.

Le projet de la Fondation a cherché à quantifier la fréquence et les caractéristiques du phénomène des «working poor» et à identifier des politiques pour combattre son extension. Il a également examiné le lien entre l'emploi et les politiques de protection sociale.

QUELS sont les résultats?

Qui sont les «working poor»?

- Les personnes qui travaillent peuvent se trouver en situation de pauvreté à cause de l'insuffisance de leurs revenus.
- Elles peuvent également être pauvres si leur salaire ne suffit pas à placer leur famille au-dessus du seuil de pauvreté. Dans ce cas, le contexte familial explique le phénomène de pauvreté.
- Il est de plus en plus difficile pour les personnes «mises à l'écart» – principalement les personnes faiblement qualifiées – de se réinsérer sur un marché du travail qui exige une constante mise à jour des compétences.

Pauvreté chez les salariés

- Dans l'UE, 6% des salariés (environ 7,8 millions) étaient classés comme pauvres en 1999.
- La pauvreté des salariés dans les pays méridionaux (7-10%) est plus élevée que la moyenne de l'UE. C'est également le cas en France, au Luxembourg et au Royaume-Uni.
- La pauvreté est moins répandue chez les salariés dans les pays nordiques, en Autriche, en Belgique et en Irlande (3-4%) par rapport à la moyenne de l'UE.

Pauvreté chez les travailleurs indépendants

- Dans l'UE, 14% des travailleurs indépendants étaient en dessous du seuil de pauvreté en 1999 (3,1 millions).
- Les plus bas taux de pauvreté chez les travailleurs indépendants se trouvent en Belgique, en Irlande, au Luxembourg, au Royaume-Uni et particulièrement en Allemagne (seulement 5%).
- L'Autriche, la France, la Grèce, le Portugal et la Suède ont les taux de pauvreté les plus élevés chez les travailleurs indépendants.

Pauvreté chez les chômeurs

- Les chômeurs à la recherche d'un emploi sont inclus dans la catégorie des pauvres en situation active.
- Dans l'UE, 39% des personnes au chômage (6,3 millions) étaient classées comme pauvres en 1999.
- En Belgique, en France, en Allemagne, en Grèce et au Portugal, entre 30% et 40% des personnes au chômage sont pauvres.
- Plus de 40% des personnes au chômage sont pauvres en Italie, au Luxembourg, en Espagne, au Royaume-Uni et particulièrement en Irlande, où plus de 50% sont pauvres.

Facteurs explicatifs

- Les travailleurs à bas salaire sont soumis à un risque de pauvreté plus élevé. La proportion des bas salaires est comprise entre 12,6% et 15,8% dans l'UE. Dans 75% des cas, les bas salaires concernent des femmes. La plupart des travailleurs à bas salaire n'ont également aucune qualification.
- La principale cause du phénomène des «working poor» (jusqu'à 75% de l'ensemble des cas) tient à la structure du ménage. Les ménages «pauvres» (en personnes et/ou en ressources) courent un risque plus élevé. La tendance actuelle à la réduction de la taille des ménages devrait faire grandir ce groupe.
- Les familles monoparentales sont plus exposées au risque de pauvreté, même lorsque le parent travaille.
- La pauvreté des travailleurs peut constituer un facteur de migration. Cependant, de nombreux immigrants risquent de rester des travailleurs pauvres dans le pays d'accueil.

Politiques visant à «rendre le travail rémunérateur»

- Plusieurs États membres ont mis en place des mesures fiscales spécifiques pour lutter contre le chômage et les «écueils» de la pauvreté.
- Il existe deux grands types de politiques visant à «rendre le travail rémunérateur»: la réduction de l'imposition des travailleurs à bas salaires et la mise en place d'abattements fiscaux. Ces mesures ont pour objectif d'augmenter les revenus nets et d'encourager l'entrée (ou le retour) sur le marché du travail.
- Les exemples de la France et du Royaume-Uni montrent que les abattements fiscaux n'ont pas d'impact majeur sur le taux de participation à la force de travail.

Mesures de protection sociale

- Il est difficile de quantifier l'impact des mesures de remplacement de revenu sur les revenus des ménages en raison des multiples combinaisons possibles en termes de statut d'activité et de composition des ménages.
- Ces mesures sont de plus en plus liées à des programmes d'activité obligatoire.
- Les programmes de protection sociale diffèrent en termes de niveau, de couverture et d'éligibilité selon les pays.

QUE faire, à présent?

Les résultats indiquent qu'il existe bien une population que l'on peut qualifier de «working poor» (même si elle est par nature hétérogène). Les informations et données disponibles sont toutefois limitées. Il est difficile de combattre le phénomène des «working poor» en recourant à une approche unique. Des études plus approfondies sur les caractéristiques des «working poor» (familles et individus) sont nécessaires.

La qualité du travail et l'emploi demeurent des variables essentielles. Pour réduire et, à terme, abolir la pauvreté des travailleurs, la solution pourrait passer par la définition d'approches à buts multiples axées sur l'amélioration du revenu des familles pauvres et de la qualité de l'emploi, qui soient également sensibles au développement des atouts individuels et des besoins des familles.

La participation de tous les acteurs sociaux, y compris la société civile, les partenaires sociaux et les responsables politiques, est l'un des principaux objectifs et conditions identifiés par la Stratégie européenne pour l'emploi et la Méthode ouverte de coordination sur l'insertion sociale.

Informations complémentaires:

Contactez John Hurley à l'adresse suivante: joh@eurofound.eu.int
<http://www.fr.eurofound.eu.int/working/employment/workingpoor/>

Working poor in the European Union
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF0467.htm>

Travaux de la Fondation en relation avec ces questions

Troisième enquête européenne sur les conditions de travail 2000
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF0121.htm>

Conditions de travail dans les pays adhérents et candidats
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF0306.htm> (rapport)
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF0375.htm> (fiche d'info)

Enquêtes sur les conditions de travail
<http://www.fr.eurofound.eu.int/working/surveys/>

Qualité de vie dans l'Union européenne
http://www.fr.eurofound.eu.int/living/qual_life/

Perceptions des conditions de vie dans une Europe élargie
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF03113.htm> (rapport)
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF03114.htm> (résumé)

Low income and deprivation in an enlarged Europe
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF03105.htm> (rapport)
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF0434.htm> (résumé)

Interactions between the labour market and social protection (rapport de séminaire)
<http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/EF0343.htm>

Integrated approaches to active welfare and employment policies
<http://www.eurofound.eu.int/publications/EF0204.htm>