



# Et europæisk netværk af byer: politik for lokal integration af indvandrere

## Informationsblad

*“Integration er ikke noget, der sker pr. automatik, heller ikke selv om det er tydeligt, at integration kan tilbyde nye tilflyttere flere muligheder, end de kan få ved at forblive i lukkede og opdeltede samfund. Det forekommer også at være den eneste logiske mulighed for at sikre en bæredygtig udvikling af vore byer”*

Wolfgang Schuster,  
Borgmester i Stuttgart, ved lanceringen af CLIP-netværket den 11. september 2006 i Dublin.



I foråret 2006 oprettede Kongressen for Lokale og Regionale Myndigheder i Europa under Europarådet, byen Stuttgart og Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene et europæisk netværk af byer vedrørende lokal integrationspolitik for indvandrere (CLIP - *European network of Cities for Local Integration Policy of Migrants*). Med dette fælles initiativ fortsætter instituttet sin langvarige indsats for at forbedre social integration.

Europæiske byer, og især de større byer med stærke økonomier, tiltrækker indvandrere fra hele verden. Disse byer har allerede stor erfaring med at integrere meget heterogene og kulturelt mangfoldige befolkningsgrupper i lokalsamfundet. De har også stor kompetence med udvikling og gennemførelse af strategier for øget integration og inddragelse af indvandrere og etniske minoriteter. Men det er omvendt også byerne og kommunerne, der må betale prisen for en fejlslagen integrationsproces, selv om de ikke selv kan regulere indvandringsstrømmene og er nødt til at basere deres indsats omkring alle indvandringsproblemer på de nationale og føderale lovgivninger. Byer og kommuner har derfor stor interesse i at sikre en vellykket lokal integration.

Europæiske konferencer om integrationstemaer har ofte meget begrænsede muligheder for at overføre bedste praksis mellem byer eller formidle oplysninger fra lokale myndigheder til nationale eller europæiske myndigheder (eller omvendt), da der ofte er tale om generelle eller afgrænsede emner, som ikke har nogen institutionaliserede opfølgingsmekanismer. Dette fører til den paradoksale situation, at selv om der afholdes talrige konferencer, seminarer og informationsudvekslinger om forbedring af integrationspolitikkerne, er det kun sjældent, at de fremlagte oplysninger herfra når ud til byerne og kommunerne, hvor de kunne omsættes i praksis.

## Målsætninger

Det, der gør dette netværk så unikt, er, at det kombinerer informationsudveksling mellem de offentlige administrationer på den ene side og forskning i politiske indsatsområder på den anden. Det nye netværk kan derfor tage de oven for beskrevne udfordringer op på en innovativ måde gennem en videnskabeligt understøttet peer review-proces. Projektet har til formål at give de lokale myndigheder mulighed for at lære af hinanden gennem en struktureret udveksling af erfaringer samt at sikre en mere effektiv integrationspolitik. Analyserne vil desuden kunne bidrage til den spirende politiske debat i Europa med nytænkning omkring lokale integrationspolitikker.

De operationelle målsætninger for CLIP er:

- indsamling og analyse af innovative politikker og af den vellykkede gennemførelse heraf på lokalt plan
- støtte til udveksling af erfaringer mellem byer og fremme af en læringsproces inden for netværket af byer (benchmarking og peer review)
- vurdering af den rolle, som lokale virksomheder, arbejdsmarkedsparter, religiøse organisationer, ngo'er og frivillige organisationer spiller for en vellykket gennemførelse af integrationspolitikker
- objektiv vurdering af eksisterende praksis og initiativer samt drøftelse af mulighederne for at overføre disse

- formidling af god praksis til andre europæiske byer og udformning af retningslinjer for god praksis, der skal hjælpe byerne med en mere effektiv indsats for integration af indvandrere
- støtte til den videre udvikling af en europæisk integrationspolitik gennem formidling af netværkets integrationspolitiske erfaringer og resultater til europæiske organisationer for byer og lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedsparternes europæiske og nationale organisationer, Europarådet og Den Europæiske Unions forskellige institutioner.

## Sådan fungerer CLIP

Netværket vil i startfasen komme til at bestå af omkring 30 byer - både i og uden for EU. Det skal i samarbejde med en videnskabelig støttegruppe undersøge, hvordan politikker og praksis for lokal integration af indvandrere kan forbedres. Undersøgelsesmetoden baserer sig på casestudier, som tilvejebringes af byerne og den videnskabelige støttegruppe i fællesskab. Alle de byer, der deltager i undersøgelsen, vil i den forbindelse blive besøgt af forskere i et par dage. Byerne får adgang til gratis casestudier af høj kvalitet og løbende udveksling af oplysninger mellem netværket af byer og forskningsnetværket. Byerne vil også over en længere periode få direkte adgang til udveksling af erfaringer i organiserede og gensidige læringsprocesser. Disse casestudier og peer review-processen vil danne baggrund for udformningen af retningslinjer for god praksis og indvandrerpolitik.

## Den videnskabelige støttegruppe

Gruppen koordineres af Friedrich Heckmann og Wolfgang Bosswick fra europæisk forum for migrationsstudier ved universitetet i Bamberg. Derudover består forskerholdet af Sarah Spencer, Centre on Migration Policy in Society ved Oxford Universitet, Rinus Penninx fra Amsterdam Universitet, Heinz Fassmann fra det østrigske videnskabsakademi og Marco Martiniello fra universitetet i Liège. Alle disse fem forskningscentre indgår i det ekspertisenetværk, der ser nærmere på politikkerne for integration af indvandrere (IMISCO), og som støttes af Europa-Kommissionen under det sjette rammeprogram for videnskabelig forskning.

## Emner

Netværket arbejder med moduler. Hvert modul omhandler et specifikt emne vedrørende integration af indvandrere på lokalt plan. Netværket har allerede behandlet følgende to emner:

- isolering af indvandrere, indvandreres adgang til boliger og disse boligers kvalitet og pristilgængelighed
- byernes politikker for fremme af mangfoldighed, for så vidt angår adgang til sociale tjenesteydelser, deres interne personalepolitikker, herunder indvandreres adgang til beskæftigelse samt antidiskriminationspolitikker.

Eksempler på andre emner:

- dialog på tværs af kulturer og religioner
- støtte til iværksættere med indvandrerbaggrund
- støtte til uddannelse af indvandrere fra vuggestue og børnehaver til højere uddannelser
- adgang til og kvalitet af sundhedsydelser for indvandrere
- politikker for kulturel integration (sprog, religion, oprindelseslandets kultur, sport)
- fremme af indvandreres politiske deltagelse og aktive medborgerskab
- undersøgelse af situationen for indvandrere uden arbejds- og opholdstilladelse
- private vagtværn og vold i lokalsamfundet
- lokale arbejdsmarkedspolitikker, herunder uddannelse og omskoling af indvandrere.

## Byer, der deltager i CLIP-netværket

Amsterdam, Antwerpen, Arnsberg, Athen, Barcelona, Bratislava, Breda, Brescia, Budapest, Dublin, Frankfurt, Istanbul, Izmir, København, Liège, Lissabon, Luxembourg, Marseille, Prag, Paris, Sefton, Sintra, Stuttgart, Terrassa, Turku, Wien, Wolverhampton, Zagreb.

## Resultater

Der vil for hvert modul blive udarbejdet en komparativ rapport på baggrund af casestudierne samt en række politiske anbefalinger. Der vil også blive udarbejdet retningslinjer for god praksis. Efter hvert modul vil der blive lagt 15 til 20 casestudier ind i en database over initiativer. Alle disse dokumenter vil blive offentliggjort på instituttets websted [www.eurofound.europa.eu](http://www.eurofound.europa.eu) og vil kunne hjælpe brugerne med at finde frem til oplysninger og evaluere resultaterne af de forskellige integrationstiltag.



### Yderligere oplysninger:

Yderligere oplysninger fås hos informationsmedarbejder Teresa Renehan på [ter@eurofound.europa.eu](mailto:ter@eurofound.europa.eu)

### Publikationer:

Konceptrapporten "Integration of immigrants: contribution of local and regional authorities"  
<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm>

"Local integration policies for migrants in Europe"  
<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm>