



# Euroopa linnade koostöövõrgustik sisserändajate integratsioonipoliitika kujundamiseks kohalikul tasandil

## Infoleht

*„Integratsioon ei ole automaatne protsess, kuigi see pakub uutele inimestele pikemas perspektiivis ilmselgelt rohkem kui koondumine eraldunud ja suletud kogukondadesse. Ühtlasi näib see olevat ainus loogiline valikuvõimalus meie linnade jätkusuutliku arengu tagamiseks”*

Stuttgardi linnaapea Wolfgang Schuster  
CLIPi koostöövõrgustiku avaüritusel Dublinis 11. septembril 2006.



Euroopa Nõukogu kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kongress, Stuttgardi linn ning Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Fond panid 2006. aasta kevadel aluse Euroopa linnade koostöövõrgustikule sisserändajate integratsioonipoliitika kujundamiseks kohalikul tasandil (European Network of Cities for Local Integration Policy of Migrants – CLIP). Selle ühisalgatusega jätkab fond oma pikaajalist tegevust sotsiaalse kaasamise valdkonnas.

Euroopa linnad ning eriti tugeva majandusega suuremad linnad meelitavad ligi sisserändajaid kogu maailmast. Nendel linnadel on heterogeensete ja kultuuriliselt mitmekesiste kogukondade kohalikku elanikkonda integreerimise alal juba palju kogemusi. Ühtlasi on need linnad pädevad sisserändajate ja rahvusvähemuste integratsiooni ja kaasamise strateegiate väljatöötamise ja rakendamise valdkonnas. Samas peavad just linnad ja kohalikud omavalitsused ebaõnnestunud integratsiooniprotsessi korral kõrget hinda maksma, kuigi neil endil puudub rändevoogude mõjutamise võimalus ning kõikides rändeid käsitlevates küsimustes sõltuvad nad riikliku ja/või liidu tasandi õigusaktidest. Seetõttu on linnad ja kohalikud omavalitsused kohalikest integratsioonivõimalustest tõeliselt huvitatud.

Enamasti käsitlevad integratsiooniteemalised Euroopa konverentsid hea tava kogemuste vahetamist või isegi teabevahetust kohaliku ja riikliku või Euroopa tasandi (või vastupidi) vahel võrdlemisi piiratud ulatuses, kuna enamasti käsitletakse seal üldisi teemasid või üksikjuhtumeid ning nendele ei järgne institutsionaalset tegevust. See viib paradoksaalse olukorrani, kus hoolimata arvukatest integratsiooniteemalistest konverentsidest, seminaridest ja teabevahetusest ei aita nendel üritustel esitatud teave linnades ja kohalikes omavalitsustes tavaliselt jõuda praktiliste tulemusteni.

## Eesmärgid

Koostöövõrgustiku eripäraks on riiklike haldusorganite vahelise teabevahetuse ja sellega kaasneva poliitilise tegevuse uurimise ühendamine. Seega on kõnealuse koostöövõrgustiku abil võimalik eespool kirjeldatud väljakutseid lahendada uuenduslikul viisil ning kasutada teaduslikult tõestatud vastastikust eksperthindamist. Kogemuste süstematiseeritud vahetamise kaudu püütakse projektiga anda kohalikele omavalitsustele üksteise kogemustest õppimise võimalus ning pakkuda tõhusamat sisserändajate integratsioonipoliitikat. Ühtlasi toetab analüüs kujunemisjärgus üleeuroopalist poliitilist arutelu uuenduslike kontseptsioonidega integratsioonipoliitika rakendamise kohta kohalikul tasandil.

CLIPi koostöövõrgustiku tegevuseesmärgid on:

- koguda ja analüüsida uuenduslikku poliitikat ning rakendada seda edukalt kohalikul tasandil
- toetada linnadevahelist kogemuste vahetamist ja aidata kaasa koostöövõrgustikusisesele õppimisprotsessile (eeskujude analüüs ja vastastikune eksperthindamine)
- hinnata kohalikul tasandil ettevõtete, sotsiaalpartnerite, usuorganisatsioonide, valitsusväliste ja vabatahtlike organisatsioonide rolli eduka integratsioonipoliitika elluviimise toetamisel
- anda objektiivne hinnang kasutatavatele meetmetele ja algatustele ning arutada nende ülevõtmise võimalusi

- edastada head tava käsitlevat teavet teistele Euroopa linnadele ja töötada välja hea tava suunised, et aidata linnadel sisserändajate integratsiooniga paremini toime tulla
- toetada üleeuroopalise integratsioonipoliitika edasist kujundamist ning sel eesmärgil edastada teavet asjakohase poliitika rakendamise kogemuste ja CLIPi võrgustiku töö tulemuste kohta Euroopa linnade ja kohalike ning piirkondlike omavalitsuste organisatsioonidele, Euroopa ja liikmesriikide sotsiaalpartnerite organisatsioonidele, Euroopa Nõukogule ja mitmetele Euroopa Liidu asutustele.

## Kuidas CLIPi koostöövõrgustik toimib

Algetapis on koostöö 30 linnaga, mis asuvad ELis või mujal. Koostöövõrgustikku toetab teaduslik uurimisgrupp, kellega koos analüüsitakse, kuidas oleks võimalik parandada poliitikat ja tegevust, et edendada sisserändajate integratsiooni kohalikul tasandil. Uurimismetoodika aluseks on linnade ja teadusliku uurimisgrupi koostöös välja valitud konkreetsete juhtumite analüüsimine. Sel eesmärgil veedavad uurimisgrupi liikmed paar päeva igas osalejalinnas. Linnad saavad kasu tasuta kvaliteetsetest juhtumiuuringutest ja pidevast teabevahetusest linnade võrgustikuga ning uuringut teostava võrgustikuga. Lisaks saavad linnad pikema aja jooksul otsest kasu kogemuste vahetamisest, mis on osa plaanipärasest vastastikuse õppimise protsessist. Juhtumiuuringud ja vastastikune eksperthindamine on aluseks hea tava ja poliitikakujundamise suuniste väljatöötamisele.

## Teaduslik uurimisgrupp

Uurimisgrupi tööd juhivad Friedrich Heckmann ja Wolfgang Bosswick (Bambergi Ülikooli migratsiooniuringute Euroopa foorum). Lisaks kuuluvad uurimisgruppi veel Sarah Spencer (Oxfordi Ülikooli migratsioonipoliitika keskus), Rinus Penninx (Amsterdami Ülikool), Heinz Fassmann (Austria Teaduste Akadeemia) ja Marco Martiniello (Liège'i Ülikool). Kõik viis uurimiskeskust kuuluvad sisserändajate integratsioonipoliitikat uurivasse pädevusvõrgustikku (IMISCO), mida rahastatakse Euroopa Komisjoni teadusuuringute VI raamprogrammi vahenditest.

## Teemad

Võrgustiku töö on jaotatud mooduliteks. Igas moodulis arutatakse ühte kindlat teemat, mis käsitleb sisserändajate integratsiooni kohalikul tasandil. Koostöövõrgustikus arutlusele võetud kaks esimest moodulit on järgmised:

- sisserändajate elamispiind – selle eraldatus, kättesaadavus, kvaliteet ja taskukohasus;
- linnade kultuurilise mitmekesisuse poliitika järgmistes valdkondades: sotsiaalteenuste pakkumine, linnaametite personalipoliitika, sh sisserändajate võimalused, ning diskrimineerimisvastased meetmed.

Lisaks võivad käsitletavat teemat hõlmata järgmist:

- kultuuride- ja usunditevahelist dialoogi;
- sisserändajate ettevõtluse toetamist;
- sisserändajate haridusvõimaluste toetamist alates lastesõimest ja -aiast ning lõpetades kõrgharidusega;
- sisserändajatele ligipääsu tagamist kvaliteetsetele tervishoiuteenustele;
- kultuurilise integratsiooni poliitikat (keel, usund, päritolumaa kultuur, sport);
- sisserändajate kodanikuaktiivsuse ja poliitilise osaluse edendamist;
- registreerimata/ebaseaduslike sisserändajate olukorda;
- turvalisust ja vägivalda kogukonnas;
- kohaliku tööturupoliitikat, sh sisserändajate koolitus ja ümberõpe.

## CLIPi võrgustikus osalevad linnad

Amsterdam, Antwerpen, Arnsberg, Ateena, Barcelona, Bratislava, Breda, Brescia, Budapest, Dublin, Frankfurt am Main, Istanbul, Izmir, Kopenhaagen, Liège, Lissabon, Luxembourg, Marseille, Praha, Pariis, Sefton, Sintra, Stuttgart, Terrassa, Turu, Viin, Wolverhampton, Zagreb.

## Tulemused

Iga mooduli töö tulemuseks on juhtumiuuringutel põhinev võrdlev aruanne ning poliitikat käsitlevad soovitusel. Ühtlasi koostatakse hea tava suunised. Iga mooduli lõpus lisatakse algatuste andmebaasi 15–20 juhtumiuuringut. Kõik valminud tööd on kättesaadavad Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Fondi veebisaidil [www.eurofound.europa.eu](http://www.eurofound.europa.eu), kust võite leida teavet vajaliku informatsiooni leidmiseks ning hinnata eri integratsioonimeetmete tulemuslikkust.



### Täiendav teave

Kontaktisik: Teresa Renehan,  
[ter@eurofound.europa.eu](mailto:ter@eurofound.europa.eu)

### Trükised

Alusdokument „Integration of immigrants: contribution of local and regional authorities“:  
<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm>

„Local integration policies for migrants in Europe“  
<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm>