



Maahanmuuttajien paikallista kotouttamispolitiikkaa käsittelevä eurooppalaisten kaupunkien verkosto

Tiedote

”Maahanmuuttajien kotoutuminen ei suju automaattisesti, mutta ajan mittaan siitä on tulokkaille selvästi enemmän hyötyä kuin siitä, että he sulkeutuvat ja eristäytyvät omiin yhteisöihinsä. Kotouttaminen näyttää myös olevan ainut looginen tapa varmistaa kaupunkiemme kestävä kehitys.”

Stuttgartin ylipormestari Wolfgang Schuster
CLIP-verkoston avajaisissa Dublinissa 11. syyskuuta 2006.



Euroopan neuvoston paikallis- ja aluehallinnon kongressi (CLRAE), Stuttgartin kaupunki ja Euroopan työ- ja elinolojen kehittämissäätö perustivat keväällä 2006 maahanmuuttajien paikallista kotouttamispolitiikkaa käsittelevän eurooppalaisten kaupunkien verkoston (CLIP). Säätiö jatkaa tällä yhteisellä aloitteella pitkäaikaista toimintaansa sosiaalisen osallistamisen alalla.

Euroopan kaupungit, erityisesti suurkaupungit, joiden talous on vahva, houkuttelevat maahanmuuttajia kaikkialta maailmasta. Näillä kaupungeilla on jo runsaasti kokemusta siitä, kuinka erittäin epäyhtenäinen ja kulttuurisesti monimuotoinen väestö kotoutetaan osaksi paikallisyhteisöä. Ne ovat myös sellaisten strategioiden kehittämisen ja toteuttamisen osaamiskeskus, jotka tähtäävät maahanmuuttajien ja etnisten vähemmistöjen kotouttamiseen ja osallistumisen lisäämiseen. Kuitenkin juuri kaupungit ja kunnat joutuvat maksamaan hinnan kotouttamisprosessien epäonnistumisesta, vaikka ne eivät voikaan säädellä itse maahanmuuttovirtoja ja vaikka niiden on noudatettava kansallista lainsäädäntöä kaikissa maahanmuuttoon liittyvissä kysymyksissä. Tästä syystä paikallisten kotouttamismenettelyjen onnistuminen on aidosti kaupunkien ja kuntien etu.

Koska kotouttamiskysymyksiä käsittelevissä eurooppalaisissa konferensseissa käsitellään usein yleisluonteisia tai yksittäisiä aiheita eikä niiden jälkeen järjestetä vakiintunutta seuranta, niillä on usein hyvin vähän mahdollisuuksia edistää parhaiden käytäntöjen vaihtoa kaupunkien välillä. Myös tiedonsiirron edistäminen paikallisviranomaisilta kansallisille tai EU-tason viranomaisille on hankalaa (tai päinvastoin). Tämä johtaa sellaiseen ristiriitatilanteeseen, että vaikka kotouttamispolitiikan parantamisesta järjestetään useita konferensseja ja seminaareja sekä monenlaista yhteydenpitoa, näissä yhteyksissä esiin tuodut tiedot vaikuttavat kuitenkin vain harvoin käytännön toimiin kaupungeissa ja kunnissa.

Tavoitteet

Verkoston ainutlaatuisena piirteenä on se, että siinä yhdistetään julkishallinnon viranomaisten välinen yhteydenpito sitä seuraavia poliittisia toimia koskevaan tutkimukseen. Niinpä tämä uusi verkosto voi tarttua edellä kuvattuihin haasteisiin innovatiivisella tavalla käyttäen tieteellisesti tuettua vertaisarviointiprosessia. Hankkeessa järjestetään paikallisviranomaisille ohjattua kokemustenvaihtoa, jolloin ne voivat oppia toisiltaan ja tehostaa maahanmuuttajien kotouttamispolitiikkaa. Lisäksi analyysit tukevat kehittyvää eurooppalaista poliittista keskustelua paikallistason kotouttamispolitiikan innovatiivisten käsitteiden avulla.

CLIP-verkoston toiminnalliset tavoitteet ovat seuraavat:

- innovatiivisia menettelytapoja koskevien tietojen kerääminen ja analysointi sekä niiden onnistunut toteutus paikallisesti
- kaupunkien välisen kokemustenvaihdon tukeminen sekä kannustaminen oppimisprosessiin kaupunkien verkostossa (esikuva-analyysi ja vertaisarviointi).
- paikallisten yritysten, työmarkkinaosapuolten, uskonnollisten organisaatioiden, kansalaisjärjestöjen ja vapaaehtoisjärjestöjen roolin arvioiminen siltä kannalta, kuinka ne tukevat onnistunutta kotouttamispolitiikkaa
- nykyisten käytäntöjen ja aloitteiden objektiivinen arvioiminen sekä niiden siirrettävyydestä keskusteleminen

- kertoo hyvistä käytännöistä muille eurooppalaisille kaupungeille sekä laatia hyviä käytäntöjä koskevat suuntaviivat, jotta kaupungit voisivat selviytyä tehokkaammin maahanmuuttajien kotouttamiseen liittyvästä haasteesta
- tukea eurooppalaisen kotouttamispolitiikan kehittämistä kertomalla verkostossa saaduista, kyseisen politiikan kannalta olennaisista kokemuksista ja tuloksista kaupunkien sekä paikallisia alueviranomaisten eurooppalaisille organisaatioille, työmarkkinaosapuolten eurooppalaisille ja kansallisille organisaatioille, Euroopan neuvostolle ja Euroopan unionin toimielimille.

CLIP-verkoston toimintatapa

Alkuvaiheessa verkosto muodostuu noin 30 kaupungista. Ne ovat sekä EU:n jäsenvaltioiden että muiden maiden kaupunkeja. Verkosto tekee yhteistyötä tieteellisen tukiryhmän kanssa tarkastellakseen, kuinka maahanmuuttajien paikalliseen kotouttamiseen tähtäviä menettelytapoja ja käytäntöjä voitaisiin parantaa. Menetelmä perustuu tapaustutkimuksiin, joita kaupungit ja tieteellinen tukiryhmä tekevät yhteistyössä. Tätä varten tutkijat matkustavat kuhunkin verkoston kaupunkiin muutamaksi päiväksi. Kaupungit hyötyvät ilmaisista, laadukkaista tapaustutkimuksista sekä kaupunkiverkoston ja tutkimusverkoston välisestä säännöllisestä yhteydenpidosta. Lisäksi kaupungit hyötyvät pitkällä aikavälillä suoraan kokemustenvaihdosta, joka on osa järjestelmällisiä, vastavuoroisia oppimisprosesseja. Näiden tapaustutkimusten ja vertaisarviointiprosessien pohjalta kehitetään hyviä käytäntöjä ja menettelytapoja koskevia ohjeita.

Tieteellinen tukiryhmä

Ryhmän toimintaa koordinoivat Friedrich Heckmann ja Wolfgang Bosswick Bambergin yliopiston European Forum for Migration Studies -keskuksesta. Tutkimusryhmään kuuluvat myös Sarah Spencer Oxfordin yliopiston Centre on Migration Policy in Society -keskuksesta, Rinus Penninx Amsterdamin yliopiston Institute for Migration and Ethnic Studies-laitokselta, Heinz Fassmann Austrian Academy of the Sciences yliopistosta sekä Marco Martiniello Liègen yliopiston Centre for Ethnic and Migration Studies-keskuksesta.. Kaikki nämä viisi tutkimuskeskusta kuuluvat maahanmuuttajien kotouttamispolitiikkaa käsittelevään huippuosaamisen verkostoon (IMISCOE), joka saa rahoitusta Euroopan komission tieteellisen tutkimuksen kuudennesta puiteohjelmasta.

Aiheet

Verkoston toiminta perustuu moduuleihin. Kussakin moduulissa käsitellään yhtä erityistä aihetta, joka liittyy maahanmuuttajien paikalliseen kotouttamiseen. Kaksi ensimmäistä, verkoston jo käynnistämää moduulia koskevat

- maahanmuuttajien asuinalueiden eriytymistä sekä asuntojen saatavuutta, laatua ja hintaa maahanmuuttajien kannalta
- kaupunkien monimuotoisuuspolitiikkaa sosiaalipalvelujen tarjonnan kannalta, kaupunkien sisäistä henkilöstöpolitiikkaa myös maahanmuuttajien työnsaannin kannalta sekä syrjinnän vastaisia toimintatapoja. sysselsättning) och antidiskrimineringspolitik.

Muita aiheita voivat olla muun muassa

- eri kulttuurien välinen ja eri uskontojen välinen vuoropuhelu
- maahanmuuttajien yrittäjyyden tukeminen
- maahanmuuttajien koulutuksen tukeminen päiväkodista ja esikoulusta korkeakoulutukseen asti
- terveydenhuoltopalvelujen saatavuus maahanmuuttajien kannalta sekä niiden laatu
- kulttuuriseen kotouttamiseen tähtäävä politiikka (kieli, uskonto, kotimaan kulttuuri, urheilu)
- maahanmuuttajien kansalaisosallistumisen ja poliittisen osallistumisen edistäminen
- niiden maahanmuuttajien tilanne, joilla ei ole henkilöllisyyspapereita
- kotien turvallisuus ja väkivalta yhteisössä
- paikallinen työmarkkinapolitiikka, myös maahanmuuttajien koulutus ja uudelleen koulutus.

CLIP-verkoston osallistuvat kaupungit

Amsterdam, Antwerpen, Arnsberg, Ateena, Diputación de Barcelona, Bratislava, Breda, Brescia, Budapest, Dublin, Frankfurt am Main, Istanbul, Izmir, Kööpenhamina, Liège, Lissabon, Luxemburg, Marseille, Praha, Pariisi, Sefton, Sintra, Stuttgart, Terrassa, Turku, Wien, Wolverhampton, Zagreb

Tulokset

Kussakin moduulissa laaditaan tapaustutkimuksiin perustuva vertailuraportti sekä politiikkaa koskevia suosituksia. Lisäksi laaditaan hyviä käytäntöjä koskevat ohjeet. Kunkin moduulin päätyttyä aloitetietokantaan lisätään 15-20 tapaustutkimusta. Kaikki tulokset ovat saatavilla säätöön kotisivuilla osoitteessa www.eurofound.europa.eu. Ne auttavat käyttäjiä löytämään tietoja eri kotouttamistoimenpiteistä ja arvioimaan niiden tuloksia.



STUTTGART



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
The Congress of Local and Regional Authorities

Lisätietoja

Tiedotusyhteyshenkilö Teresa Renehan,
ter@eurofound.europa.eu

Julkaisuja

Raportti "Integration of immigrants: contribution of local and regional authorities",
<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm>

Raportti "Local integration policies for migrants in Europe"
<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm>