



Europeiskt nätverk av städer för lokal politik för integration av invandrare

informationsblad

"Integration är inte något som sker automatiskt, även om det på lång sikt helt klart är bättre för nyanlända att bli integrerade än att stanna kvar i slutna och separata grupper. Dessutom verkar integration vara det enda logiska alternativet om vi ska kunna garantera en hållbar utveckling för våra städer."

Wolfgang Schuster,
överborgmästare i Stuttgart, vid lanseringen av CLIP-nätverket den 11 september 2006 i Dublin.



Våren 2006 skapade Europarådets kongress för lokala och regionala myndigheter (CLRAE), staden Stuttgart och Europeiska institutet för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Dublininstitutet) ett europeiskt nätverk av städer för lokal politik för integration av invandrare (Cities for Local Integration Policies for Migrants, CLIP). Genom detta gemensamma initiativ fortsätter Dublininstitutet sin långa tradition av verksamhet på området delaktighet i samhället.

De europeiska städerna, särskilt de ekonomiskt starka storstäderna, lockar till sig invandrare från alla delar av världen. Dessa städer har redan omfattande erfarenheter av hur man integrerar en ytterst heterogen och kulturellt mångskiftande grupp i lokalsamhället. Dessutom förfogar de över stor kompetens när det gäller hur man utvecklar och genomför strategier för att integrera invandrare och etniska minoriteter och för att göra dessa grupper mer delaktiga i samhället. Samtidigt är det dock städerna och kommunerna som får betala priset om integrationsprocesserna misslyckas – trots att de inte själva har någon möjlighet att reglera invandringsflödena och trots att de är beroende av nationell och federal lagstiftning i alla frågor som har samband med invandringen. Detta innebär att städerna och kommunerna har ett genuint intresse av att deras lokala integrationspraxis ska vara framgångsrik.

Europeiska konferenser i integrationsfrågor ger ofta mycket begränsade resultat när det gäller att överföra bästa praxis mellan städer eller till och med att överföra information från lokala till nationella eller europeiska myndigheter (eller tvärtom). Skälet är att konferenserna oftast handlar om allmänna eller isolerade frågor och att det saknas institutionaliserad uppföljning av dem. Detta leder till en paradoxal situation: trots att det anordnas många konferenser, seminarier och informationsutbyten om hur integrationspolitiken kan förbättras, är det sällsynt att den information som redovisas vid sådana evenemang når ner till den konkreta nivån ute i städerna och kommunerna.

Mål

Det unika med detta nätverk är kombinationen av utbytet mellan offentliga förvaltningar å ena sidan och den åtföljande forskningen om politiska åtgärder å andra sidan. Därför blir det möjligt att med hjälp av det nyetablerade nätverket ta itu med de ovan beskrivna utmaningarna på ett innovativt sätt genom en vetenskapligt underbyggd process för kollegial granskning. Syftet med projektet är att genom ett strukturerat erfarenhetsutbyte ge de lokala myndigheterna möjlighet att lära av varandra och att genomföra en mer verkningsfull politik för att integrera invandrare. Dessutom kommer analyserna att ge stöd till den framväxande europeiska politiska debatten i form av innovativa integrationspolitiska idéer på lokal nivå.

De operativa målen för CLIP är följande:

- Samla in och analysera information om innovativa politiska åtgärder och om det lyckade genomförandet av dessa på lokal nivå.
- Stödja erfarenhetsutbytet mellan städer och uppmuntra en läroprocess inom nätverket av städer (framgångsanalyser och kollegial granskning).
- Bedöma vilken roll företag, arbetsmarknadens parter, religiösa organisationer, icke-statliga organisationer och frivilligorganisationer spelar på lokal nivå när det gäller att stödja framgångsrika integrationspolitiska åtgärder.
- Tillhandahålla objektiva bedömningar av rådande praxis och aktuella initiativ samt diskutera i vilken mån dessa kan överföras till andra städer.

- Förmedla god praxis till andra städer i Europa och utarbeta riktlinjer för god praxis som kan hjälpa städerna att på ett effektivare sätt hantera utmaningen att integrera invandrare.
- Stödja den fortsatta utvecklingen av en europeisk integrationspolitik genom att förmedla de politiskt relevanta erfarenheterna och resultaten från nätverket till europeiska organisationer för städer och för lokala och regionala myndigheter, till arbetsmarknadsparternas europeiska och nationella organisationer, till Europarådet och till Europeiska unionens olika institutioner.

CLIP:s arbetssätt

Till en början kommer nätverket att bestå av omkring 30 städer, både i och utanför EU. Nätverket kommer tillsammans med en vetenskaplig stödgrupp att undersöka hur man kan förbättra politik och praxis för lokal integration av invandrare. Metoden bygger på fallstudier, som kommer att tas fram genom ett samarbete mellan städerna och den vetenskapliga stödgruppen. I detta sammanhang kommer forskarna att besöka varje deltagande stad under några dagar. Städerna får gratis fallstudier av hög kvalitet liksom ett regelbundet utbyte med stadsnätverket och forskningsnätverket. Dessutom kan städerna under en längre tidsperiod dra direkt nytta av erfarenhetsutbytet i organiserade processer för ömsesidigt lärande. Fallstudierna och processen för kollegial granskning kommer att fungera som underlag vid utarbetandet av riktlinjer för god praxis och politik.

Vetenskaplig stödgrupp

Gruppen samordnas av Friedrich Heckmann och Wolfgang Bosswick från Europäisches Forum für Migrationsstudien vid universitetet i Bamberg. De övriga medlemmarna i forskargruppen är Sarah Spencer från Centre on Migration Policy in Society vid universitetet i Oxford, Rinus Penninx från Institute for Migration and Ethnic Studies vid universitetet i Amsterdam, Heinz Fassmann från Österrikes vetenskapsakademi och Marco Martiniello från universitetet i Liège. Alla fem forskningscentrumen ingår i det expertnätverk för studier av politiska åtgärder för integration av invandrare (IMISCO) som får stöd av Europeiska kommissionen genom det sjätte ramprogrammet för forskning.

Ämnen

Nätverkets funktionssätt är modulbaserat. Inom varje modul kommer man att diskutera en särskild fråga av relevans för integration av invandrare på lokal nivå. De två första modulerna, som redan tagits upp av nätverket, är följande:

- Segregering samt tillgång till, kvalitet på och prisnivå för bostäder för invandrare.
- Städernas mångfaldspolitik i fråga om social service, städernas interna personalpolitik (inbegripet invandrarernas tillgång till sysselsättning) och antidiskrimineringspolitik.

Exempel på andra möjliga ämnen:

- Dialog mellan kulturer och religioner
- Stöd till företagande bland invandrare
- Stöd till utbildning för invandrare, från daghem och förskola till högskolenivån
- Tillgången till och kvaliteten på hälso- och sjukvård för invandrare
- Politiska åtgärder för kulturell integration (språk, religion, ursprungslandets kultur, idrott).
- Främjande av invandrarernas deltagande i samhället och politiken
- Situationen för papperslösa invandrare
- Privata säkerhetsinsatser och våld i lokalsamhället
- Lokal arbetsmarknadspolitik, bl.a. utbildning och omskolning för invandrare

Städer som deltar i CLIP-nätverket

Amsterdam, Antwerpen, Arnsberg, Aten, Deputación de Barcelona, Bratislava, Breda, Brescia, Budapest, Dublin, Frankfurt am Main, Istanbul, Izmir, Köpenhamn, Liège, Lissabon, Luxemburg, Marseille, Paris, Prag, Sefton, Sintra, Stuttgart, Terrassa, Wien, Wolverhampton, Zagreb, Åbo.

Resultat

Varje modul kommer att resultera i en jämförande rapport baserad på fallstudierna och en rad politiska rekommendationer. Dessutom kommer riktlinjer för god praxis att utarbetas. När en modul har slutförts kommer 15–20 fallstudier att läggas in i en databas över initiativ. Alla produkter kommer att finnas tillgängliga på Dublininstitutets webbplats www.eurofound.europa.eu och göra det lättare för användarna att hitta information och utvärdera resultaten av olika integrationsåtgärder.



Mer information:

Informationsansvarig: Teresa Renehan på adressen ter@eurofound.europa.eu

Publikationer:

En begreppsanalys med titeln "Integration of immigrants: contribution of local and regional authorities": <http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0622.htm>

"Local integration policies for migrants in Europe" (<http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef0631.htm>).