



LES VILLES DE MOYENNE IMPORTANCE EN EUROPE

Pendant les années 1990, les trois objectifs de la compétitivité économique, de la durabilité environnementale et de la cohésion sociale ont constitué un point fort de débat en Europe. Les villes soulignent l'importance de ce défi pour combiner ces trois objectifs. Les débats ont surtout porté sur l'expérience des grandes villes et les conurbations. Ceci pose la question de savoir si les villes petites et de moyenne importance relèvent d'une expérience différente.

Pour étudier ces questions, notamment en ce qui concerne la durabilité urbaine, la Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail a entrepris une recherche sur ce point. Le projet intitulé "Les villes de moyenne importance et les développements socio-économiques et environnementaux dans les régions de l'UE" s'articule sur 15 études de cas portant sur certaines villes d'Europe, notamment en Europe du Sud.

Les objectifs étaient les suivants :

- étudier les problèmes et les perspectives, les opportunités et les menaces qui concernent les villes de moyenne importance, surtout à la périphérie de l'Europe,
- définir des visions, des actions et des instruments novateurs,
- évaluer le rôle des pouvoirs publics, des partenaires sociaux, des citoyens pour formuler des visions communes pour l'avenir et les concrétiser.

Les quinze études de cas portaient sur de nombreux problèmes et utilisaient le même cadre. Elles portaient sur Kavala, Rhodes, Parme, Sienne, Pérouse, Bastia, Nîmes, Alicante, Tolède, Oviedo, Coïmbre, Evora, Dessau, Fribourg et Galway. Une série d'indicateurs de durabilité urbaine a été proposée par la Fondation et mise au point pour les villes du réseau de recherche. Les réunions et les ateliers ont eu lieu à Kavala, Alicante, Volos, Oviedo, Lavrion et Piedmont pour affiner les résultats de la recherche. Toutes ces études de cas ont été publiées par la Fondation comme documents de travail et les rapports des ateliers ont fait l'objet de trois autres publications.

Le réseau de recherche est créé graduellement et avec soin. Kavala, Pérouse, Parme, Oviedo et Alicante étaient les premières cités à être choisies en Grèce, en Italie et en Espagne. Les villes représentaient un horizon européen vaste et divers. Nombre d'entre elles sont dominées par des activités tertiaires (Bastia), alors que d'autres voient leur avenir dépendre de la reconversion industrielle (Dessau). Les villes étudiées, sauf Fribourg, Parme et Nîmes, sont situées dans des régions périphériques de l'UE, et elles doivent confronter des opportunités et des menaces sérieuses quant au développement socio-économique et environnemental. Quatre des villes choisies, Rhodes, Tolède, Sienne et Evora, font partie du Patrimoine mondial de l'UNESCO en même temps que 38 autres centres urbains de l'UE, surtout des villes de moyenne importance.

Ce résumé résume les conclusions du projet. Il examine les problèmes, les solutions, les visions, les perspectives, les innovations et les obstacles qui peuvent se poser. En outre, le rapport résume les conclusions d'une tentative visant à mettre au point des indicateurs de durabilité urbaine dans toutes les villes.





Indicateurs de durabilité urbaine

La Fondation propose des indicateurs de durabilité à utiliser dans chaque étude de cas pour mesurer et comparer dans quelle mesure ces villes étudiées sont durables.

L'ampleur et le contenu des indicateurs ont considérablement varié selon les rapports. Ceci illustre la diversité des conditions actuelles, des mesures effectuées, des difficultés et des différences dans les données entre les villes et les pays. En général, cet exercice constitue une contribution intéressante au développement méthodologique d'indicateurs de durabilité urbaine.

Figure 1 : Indicateurs de durabilité urbaine

<i>Environnement</i>	<i>Qualité locale de la vie</i>	<i>Autres indicateurs</i>
Climat ambiant	Qualité de l'air	Justice sociale
Acidification de l'environnement	Nuisances	Logement
Toxification de l'écosystème	Gestion des déchets	Sécurité urbaine
Consommation d'eau	Mobilité urbaine	Durabilité économique
Consommation d'énergie		Qualité des espaces publics et verts
		Participation des citoyens





CONTEXTE

A l'aube du 21^{ème} siècle, les villes de moyenne importance sont confrontées à des changements fondamentaux et à de nouveaux défis qui les obligent à regarder au-delà de leur horizon immédiat. Elles jouent un rôle important dans le système urbain européen. Elles bénéficient de nombreux potentiels en raison des avantages environnementaux, sociaux et institutionnels, du fait qu'elles sont plus petites, et en raison de la dispersion des services et des industries, de l'amélioration des transports et des réseaux de télécommunications, il est plus facile de résoudre les problèmes de taille. Néanmoins, de nombreuses contraintes limitent les opportunités. Le rapport montre comment les 15 villes ont répondu aux défis.

Le rapport synthétise les conclusions des études de cas par une réflexion qui s'articule sur quatre thèmes :

1. dynamique et effets des rapports économiques urbains
2. avantages, problèmes et capacités environnementales des villes
3. conditions sociales des villes, problèmes et solutions
4. capacités institutionnelles des villes et aptitude à répondre aux défis



DEFIS ET CONDITIONS ECONOMIQUES

Au cours des deux dernières décennies, les villes d'Europe ont été affectées par une restructuration profonde de l'activité économique au niveau mondial, par des politiques européennes et nationales pour relancer les activités économiques dans un contexte global pour faire face aux effets néfastes des politiques de restructuration. Ceci a eu des effets inévitables sur les villes et leur économie. Pendant le processus de restructuration et l'amélioration de la compétitivité de l'économie européenne, les villes de moyenne importance risquent de perdre leur dynamisme économique par rapport aux grandes agglomérations.

■ Activités industrielles

Les activités industrielles des quinze villes sont très diverses. Les petites entreprises peuvent représenter un avantage en raison de leur dynamisme. Elles peuvent également poser un problème lorsqu'elles manquent d'intérêt, de ressources ou de savoir-faire pour répondre de manière flexible à des nouveaux marchés. Les grandes entreprises peuvent fournir une source

garantie d'emploi et devenir des acteurs essentiels dans les initiatives de développement économique et local. Les villes de moyenne importance peuvent être vulnérables aux stratégies d'une entreprise particulière, en raison du caractère plus limité de l'économie locale. L'expérience des villes montre que l'héritage historique, une bonne infrastructure physique, un contexte institutionnel de soutien, des actions locales bien ciblées sont importantes pour constituer et maintenir un secteur fort doté d'avantages locaux importants.

■ Tertiaire

Par le tourisme et des services spécialisés de sous-traitance industrielle, des études de cas montrent comment les villes de moyenne importance doivent développer leur économie de services pour compenser les problèmes dont elles souffrent dans les secteurs primaires et secondaires. L'avantage essentiel des villes de moyenne importance est la qualité de vie qui caractérise un patrimoine historique et leur petite taille. Ces éléments attirent des touristes et les travailleurs hautement qualifiés que nécessitent les services de sous-traitance.



■ Nouvelles technologies de l'information et télécommunications

Ce secteur comporte de nouveaux avantages dans les régions centrales mais pose des problèmes dans les villes de moyenne importance, surtout celles situées à la périphérie, pour fournir ce que les entreprises et

les résidents qualifiés considèrent de plus en plus comme une nouvelle infrastructure élémentaire. Les initiatives locales, combinées au financement européen, ont de bonnes chances de résoudre ce problème, et les études de cas montrent dans quelle mesure de telles initiatives sont suscitées.

CONDITIONS ET DEFIS DE L'ENVIRONNEMENT

Le patrimoine naturel et bâti des villes étudiées est considérable. Mais il est difficile de le maintenir et de le combiner aux pressions de la vie moderne. La clé du développement durable, comme on le voit dans plusieurs études, est un problème délicat comme le sont la gestion urbaine, la protection des sites importants, la réduction de la circulation automobile, des crédits suffisants, et les mécanismes de restauration.

■ Pollution et infrastructures

Les villes de moyenne importance n'ont pas échappé aux problèmes de la pollution et de la surcharge des infrastructures qui affectent les villes de l'Europe contemporaine. Des problèmes se posent, ou bien parce que les infrastructures n'ont pas suivi le niveau de développement ou parce que le développement a sérieusement lésé la durabilité de l'air, de l'eau et des systèmes économiques, ou bien parce que les villes souffrent d'une pollution importée d'ailleurs.

■ La circulation

L'expérience des villes de moyenne importance montre que les problèmes de circulation ne sont pas seulement propres aux grandes villes. La petite taille des villes de moyenne importance veut dire qu'il est coûteux de mettre en place un système fixe de transport en commun par rail, et le patrimoine historique de nombreuses villes pose des problèmes de gestion de la circulation et du patrimoine culturel. La solution est une démarche intégrée du point de vue de la gestion de la circulation et du développement des transports.

Comme l'indiquent les auteurs du Rapport sur Galway : "Le développement durable a pour objectif de refléter une stratégie de développement continu économique et social sans porter atteinte aux ressources naturelles et à l'environnement". Une telle démarche doit s'appuyer sur des agences et des initiatives dont les actions régulent les effets transnationaux du point de vue de l'environnement et du développement et peuvent fournir des ressources pour régler les nombreux problèmes d'environnement dont souffrent les villes de moyenne importance.

STRUCTURES ET INFRASTRUCTURES SOCIALES

■ Structures sociales

Les structures sociales portent sur des problèmes de démographie, d'économie, de distribution et de justice sociale. Le plus grand problème qui se pose aux villes étudiées est qu'avec le temps on y verra une population de plus en plus âgée et dépendante. Le contexte économique régional et national de ces villes

varie beaucoup ; certaines sont riches, d'autres pauvres, les indicateurs économiques sont très variés, comme par exemple le chômage et le revenu. Les villes de moyenne importance ont potentiellement un avantage car la polarisation et l'exclusion sociale sont plus limitées, et elles se caractérisent notamment par une cohésion économique et sociale plus intense. Mais même les villes les plus riches et florissantes du point de vue économique souffrent d'une division et d'une exclusion sociales croissantes.



■ Equipements sociaux

Il s'agit des infrastructures qui contribuent à la qualité et au niveau élevé des résidents. Le logement est le plus important, suivi de l'éducation, de la santé, des équipements de loisir et culturels. En comparaison avec les grandes concentrations urbaines, les villes étudiées ne souffrent pas des problèmes des grands ensembles périphériques qui se caractérisent par l'exclusion, bien qu'il y ait

des exceptions. Un problème plus fréquent que l'on retrouve surtout dans les villes d'Europe du Sud : une croissance périphérique sauvage qui débouche sur de grands ensembles dotés d'équipements insuffisants mal reliés au centre-ville.

CAPACITE INSTITUTIONNELLE

La capacité des structures institutionnelles d'une ville peut déterminer de manière essentielle si le potentiel économique, environnemental et social de la ville de moyenne importance est réalisé. L'expérience des villes examinées dans cette étude confirme le récent débat sur les préalables institutionnels nécessaires pour répondre efficacement aux défis économiques, environnementaux et sociaux que confrontent les villes d'Europe à notre époque.

Autre aspect important des villes prospères : la vaste gamme d'institutions locales focalisées sur le développement économique. Ces villes sont dotées depuis longtemps d'associations commerciales ou industrielles qui souvent suscitent des initiatives pour encourager l'environnement ou des formes coopératives d'organisation. Ces dernières années, ces associations, qui existent souvent depuis longtemps, ont appuyé de nombreuses initiatives de développement économique avec une participation importante du secteur public. Les succès soulignent qu'une longue période est nécessaire pour créer des réseaux serrés d'institutions locales pour promouvoir le développement économique.

Ce qui a aidé de nombreuses villes de moyenne importance à développer leurs capacités, c'est le rôle de toutes les administrations non nationales. L'université joue en général un rôle important en enrichissant les réseaux locaux de connaissances et en favorisant la vie culturelle de la ville. Elle est souvent un partenaire essentiel dans le développement économique et les initiatives environnementales. Ce rôle est d'autant plus important que l'université et son personnel sont très attachés à leur ville et à leur région.

Presque toutes les études de cas soulignent l'importance d'une culture locale de collaboration et de coopération afin d'élaborer un consensus sur les actions importantes. Dans toutes les initiatives suscitées pour mettre au point des accords de coopération, les partenaires sociaux traditionnels du gouvernement, les organisations industrielles et commerciales, les syndicats ont joué un rôle important dans toutes ces études de cas.

CONCLUSIONS

L'élément commun à ces quinze rapports est la description des visions de l'avenir que l'on trouve dans les contributions des organismes publics et des partenaires sociaux, telles

qu'elles sont élaborées par les auteurs des rapports. On peut également tirer quelques leçons de cette étude qui sont pertinentes pour réaliser le plein potentiel des villes de moyenne importance en Europe.

Visions pour l'avenir :

Trois dimensions ont été examinées : économie, environnement et vie sociale. L'intégration de ces trois dimensions est essentielle si l'on veut réaliser un avenir urbain durable. Ceci présente un défi pour la quatrième dimension de l'analyse, c'est-à-dire la gouvernance des villes.

- **Structure et rôle économique** - Un thème commun dans la plupart des villes est l'objectif que l'on vise pour maintenir ou créer une combinaison de fonctions :

- * Le rôle de centre administratif et de services pour une région plus vaste.

- * Le tourisme, surtout lié à l'identité historique de la ville.

- * L'activité industrielle, surtout dans la recherche et les industries basées sur les connaissances.

Les industries non-polluantes et basées sur les connaissances constituent un point central de développement industriel dans les visions de presque toutes les villes.

- **Fonctions régionales des villes** - la majorité de ces villes se situent dans des régions périphériques de l'Union européenne, et souvent la ville elle-même bénéficie d'un avantage économique substantiel par rapport à sa région. On est d'accord pour dire que la concurrence entre les villes à l'intérieur d'une même région n'est pas souhaitable.

- **La durabilité environnementale** est un objectif dans la vision de presque toutes les villes, même si elle varie sur la manière dont elle se concrétise en objectifs et en programmes spécifiques. Une grande partie des débats se focalise sur la qualité de l'environnement et le rapport entre l'environnement et la qualité de vie dans les villes en général.

- **Le rôle de la gouvernance des villes** - Dans ce rapport, la capacité qu'ont les actions locales de gérer le défi complexe que

représente l'évolution durable des villes de moyenne importance est un facteur essentiel dans la manière dont les villes ont pu résoudre leurs problèmes.

- De bons rapports entre les acteurs-clés et les partenaires sociaux d'une ville, avec des partenariats entre les agents du secteur public et du secteur privé, combinés à la volonté commune d'encourager l'environnement économique, sociétal et environnemental de la ville. Des efforts pour mettre au point de bons réseaux entre la ville et d'autres lieux, que ce soient des agglomérations régionales plus importantes ou des villes qui se trouvent dans une situation semblable.

- En définissant leurs visions pour l'avenir, de nombreuses villes ont souligné l'importance d'une stratégie de développement intégré, et la nécessité d'une collaboration à plusieurs niveaux du gouvernement et entre les représentants du gouvernement, du milieu des affaires et de la collectivité.

Leçons tirées des études - recommandations

1. Plusieurs études de cas visent une **économie locale mieux équilibrée**. Quelques cas donnent de bons exemples. Dans l'un d'entre eux, un centre multi-services est lié à certains secteurs de croissance industrielle. Cette combinaison est renforcée par une culture locale qui encourage les nouvelles idées.

2. **Développement durable** - Les rapports sont remplis d'exemples d'initiatives d'importance variée visant à promouvoir la protection, l'amélioration et la durabilité de l'environnement. Toutes ces stratégies et ces initiatives donnent des leçons inestimables aux villes de petite et moyenne importance sur la manière de réaliser un équilibre entre le développement économique et la protection de l'environnement.

3. **Logement** - Il s'agit ici d'améliorer les logements sociaux et à bas prix. C'est un domaine important d'innovation qui donne



des exemples de nouveaux mécanismes dans ce domaine.

4. **Equipements de santé** - Les villes disposent généralement de grandes universités et d'hôpitaux, mais leur impact sur la santé, les qualifications et le développement économique peuvent être limités s'il n'existe pas de services élémentaires en matière d'éducation et de santé.

5. **Structures institutionnelles** - Le changement économique mondial rend plus important le problème de la capacité institutionnelle des villes de moyenne importance. Ces villes montrent que la structure et les rapports des institutions de la ville représentent un domaine d'innovations et d'inventions.

On peut définir quelques stratégies plus précises :

- Tirer partie de la décentralisation par rapport au gouvernement central ;
- Optimiser la contribution des universités ;
- Créer des agences de développement économique ;
- S'appuyer sur la collaboration surtout par une vision et une stratégie pour la cité.



ET ENFIN...

Les études de cas fournissent de nombreuses expériences et de leçons pour l'avenir. Elles montrent que l'avenir de ces villes est une manière intégrée de réfléchir sur le développement de la cité et de gérer le changement. Même si une approche intégrée est sans doute plus facile à réaliser que dans les petites villes plutôt que dans les grandes, mettre au point une démarche intégrée pratique est un défi très difficile. Certaines études de cas bénéficient d'une telle démarche qui leur a permis d'évoluer pour réaliser un nouveau

programme de développement urbain durable. L'histoire a fourni à d'autres moins de ressources. Néanmoins, ces cas montrent que toutes les villes déploient des efforts remarquables pour mettre au point de nouvelles réflexions. Si toutes les villes de moyenne importance sont pro-actives, leur avenir, malgré les pressions que représente la compétitivité de l'économie mondiale, devrait présenter un espoir à la prochaine génération.



LES AUTEURS

La synthèse a été préparée pour la Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail par trois chercheurs du Centre for Research on European Urban Environments (CREUE).

Le professeur Patsy Healy est professeur du département d'urbanisme et d'aménagement du territoire à l'Université de Newcastle et directeur du CREUE.

Monsieur Stuart Cameron est maître de conférences au département d'urbanisme et d'aménagement du territoire de l'Université de Newcastle et membre du CREUE.

Madame Simin Davoudi est chargée de cours à la Bartlett School of Planning, University College London, et ancien membre du CREUE.





PUBLICATIONS

AUTRES PUBLICATIONS

Les publications de la Fondation sont en vente dans les bureaux de vente officiels de l'UE à l'Office des Publications Officielles des Communautés Européennes, L-2985 Luxembourg. Les documents gratuits sont disponibles sur demande à la Fondation.

1. Visions and Actions for Medium-Sized Cities - Reports from the European Workshops of Alicante, Volos and Oviedo.
N° de cat. SY-86-94-521-EN-C
ECU : 33,00

2. Intermediate cities in search of sustainability - The Research and the Attica workshop
N° de cat. SY-93-96-952-EN-C
ECU : 49,50

3. Utopias and Realities of Urban Sustainable Development - New Alliances between Economy, Environment and Democracy for Small and Medium-Sized Cities.
Actes de la conférence Turin/Bilbao

N° de cat. SX-03-97-951-EN-C
ECU : 40,00

4. Redefining Concepts Challenges and Practices of Urban Sustainability
N° de cat. SX-07-97-830-EN-C
ECU : 28,00

5. Les villes de moyenne importance en Europe
N° de cat. SX-07-97-838-FR-C
ECU : 33,00

6. Les villes de moyenne importance et développements socio-économiques et environnementaux dans les régions de l'UE
Etude de cas sur Rhodes
WP/95/37/EN
Etude de cas sur Kavala
WP/95/76/EN
Etude de cas sur Pérouse
WP/95/77/EN
Etude de cas sur Dessau
WP/95/78/EN
Etude de cas sur Sienne
WP/95/79/EN
Etude de cas sur Tolède
WP/95/80/EN
Etude de cas sur Alicante
WP/95/81/EN

Etude de cas sur Coïmbre
WP/95/82/EN

Etude de cas sur Oviedo
WP/95/83/EN

Etude de cas sur Nîmes
WP/95/84/EN

Etude de cas sur Parme
WP/95/85/EN

Etude de cas sur Evora
WP/95/86/EN

Etude de cas sur Fribourg
WP/95/87/EN

Etude de cas sur Galway
WP/95/88/EN

Etude de cas sur Bastia
WP/95/89/EN

POUR PLUS D'INFORMATION

Pour plus d'information sur ce thème, veuillez contacter le Centre d'information,
Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail,
Wyattville Road, Loughlinstown,
Co. Dublin, Irlande
Tél. : + 353 1 204 31 00
Fax : + 353 1 282 64 56/282 42 09
e-mail : postmaster@eurofound.ie

Copyright : Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail. La reproduction des textes publiés est autorisée, sauf à des fins commerciales, à condition d'en indiquer la source et d'en envoyer un exemplaire à la Fondation.

Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail

Wyattville Road, Loughlinstown, Co. Dublin, Irlande.

Tél. : + 353 1 204 31 00

Fax : + 353 1 282 64 56/282 42 09

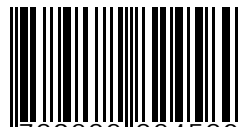
e-mail : postmaster@eurofound.ie

EF/97/53/FR



OFFICE DES PUBLICATIONS OFFICIELLES
DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

ISBN 92-828-2458-6



9 789282 824580