



CIUDADANÍA ACTIVA Y PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES LOCALES: lleguemos a la raíz

El presente es un breve resumen de un documento para debate elaborado por Gabriel Chanan, de la *Community Development Foundation*, para la Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo. En él se pasa revista a las principales investigaciones realizadas en torno al concepto de ciudadanía activa, y a sus implicaciones para la política social.

■ Introducción

El concepto de ciudadanía europea se está invocando cada vez con mayor frecuencia, en consonancia con los esfuerzos de la Unión Europea por dar vida a un sentimiento popular de proyecto común. “Es necesario movilizar a la gente”, manifestó Jacques Santer, Presidente de la Comisión Europea, en el marco del primer Foro Europeo de Política Social, celebrado en marzo de 1996. “El diálogo es esencial, y nada puede hacerse sin la participación de la comunidad. Debemos iniciar el camino hacia una sociedad participativa más activa”. Palabras similares son pronunciadas a menudo por los responsables de la formulación de políticas a escala nacional y regional.

En el documento para debate que aquí se resume se destaca el significado y la relevancia práctica de un tema cuya importancia se ha pasado hasta ahora por alto en la política social de los países de la Unión Europea: la ciudadanía activa. Por “ciudadanía activa”, en sentido amplio, puede entenderse toda forma de contribución productiva a la sociedad. Los responsables de la formulación de políticas parecen referirse a la capacidad de las personas de adoptar un papel activo en la esfera pública, ya sea a través de estructuras democráticas formales, la prensa, debates públicos, asociaciones, partidos políticos, sindicatos, clubes y sociedades locales o bien, sencillamente, a través de redes informales y de la ayuda mutua entre vecinos, amigos y familiares.

■ Objetivos

La finalidad de este documento es proporcionar información a los responsables de la formulación de políticas y a los especialistas sobre cómo poner en marcha la participación ciudadana para el logro de los objetivos de la política económica y social, así como esbozar algunas de las principales cuestiones que se plantean en torno a la forma en que debe abordarse el tema en la transición al siglo XXI. Los objetivos del documento son, por tanto, los siguientes:

- debatir, teniendo en cuenta la experiencia acumulada y los nuevos hallazgos que van surgiendo, la relación entre la acción ciudadana local y el funcionamiento de la economía y la sociedad locales;
- ilustrar la relevancia permanente de las principales conclusiones de las investigaciones de la Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo en materia de acción ciudadana en el mundo de hoy;
- sugerir maneras en que la nueva política económica y social puede recoger y aprovechar esta experiencia, y
- determinar la forma de seguir haciendo progresar la cuestión de la ciudadanía activa y la acción local.



■ ¿Por qué buscar la participación de los miembros de las comunidades locales?

En el documento se señalan también tres cuestiones principales que reclaman la atención de los responsables de la adopción de políticas en relación con el fomento de una mayor participación ciudadana:

1. la impresión de que la polarización económica que se da actualmente en la sociedad entre grupos favorecidos y desfavorecidos es peligrosa para la cohesión social; la existencia de cohesión depende de que los sectores de población relativamente favorecidos se solidaricen con los que se hallan en peor situación, y de que éstos últimos se sientan socialmente protegidos;
2. la necesidad que se observa de reformar los servicios públicos y las medidas de protección social para poder hacer frente a la disminución de los recursos y el aumento de la demanda, y para reducir las actuales cargas con el fomento de la iniciativa individual;
3. la necesidad que se observa de que se ofrezca un respaldo democrático generalizado a la legitimidad y eficacia del papel de Europa en la política y la legislación de carácter social.

Las investigaciones de la Fundación en materia de acción ciudadana, realizadas entre 1987 y 1992, han puesto de manifiesto que, en la práctica, la participación de los ciudadanos se da sobre todo en el ámbito de las comunidades locales, a través de los pequeños grupos y redes autónomos que se encuentran, en mayor o menor número, en todas las localidades. Las actividades que éstos desarrollan son, para muchas personas, un paso intermedio necesario entre la intimidad del hogar y el acceso a alguna forma de vida pública.

La conclusión de las investigaciones fue que la acción comunitaria local tiene una importancia generalizada. Esta actividad, no obstante, es a menudo muy irregular. Con independencia de la cohesión que presente el sector de la acción comunitaria local, su voz pública colectiva y ritmo de desarrollo dependerán de su grado de conciencia de su propia entidad, y estarán influidos de forma decisiva por la existencia o la falta de grupos o proyectos locales de carácter global que ayuden específicamente a desarrollar y coordinar el sector. Éste, sin embargo, está funcionando muy por debajo de sus posibilidades en la mayor parte de las localidades, por falta de apoyo y reconocimiento. La relevancia de estos hallazgos estriba en que ahora resulta claro que los responsables de la adopción de políticas y los creadores de proyectos han de tener más en cuenta ciertas realidades de la esfera local:

- en primer lugar, que la gente ya está intentando mejorar su condición: de hecho, si no fuera así la situación sería aún peor;
- en segundo lugar, que lo está haciendo a través de los pequeños vehículos de participación que se encuentran a su alcance: el acceso a políticos, personas influyentes, iglesias, escuelas, empresas, organizaciones de caridad, clubes, etc.
- en tercer lugar, que el deseo de mejorar las cosas hace que la gente forme grupos o se una a grupos ya existentes, y que muchos de tales grupos adoptan una forma cuasipermanente y cuasiformal, según las tradiciones locales y nacionales. Por ejemplo, asociaciones de padres en Grecia, clubes sociales en Portugal y proyectos comunitarios en el Reino Unido e Irlanda.

■ La contribución de la acción comunitaria local

La acción comunitaria local puede realizar una importante contribución económica no sólo a través de la creación de un cierto número de puestos de trabajo, sino también mediante la reducción de costes y la productividad directa que supone la ayuda mutua. La importancia de este “factor local” en la política económica y social está obteniendo un reconocimiento cada vez mayor. La participación de residentes y ciudadanos en los esfuerzos por alcanzar los objetivos de los programas e iniciativas de la Unión ha pasado a ocupar un lugar más relevante en los documentos de la UE, desde los libros blancos sobre política social y sobre crecimiento, competitividad y empleo, hasta el informe del Comité de sabios y las recientes comunicaciones sobre protección social y sobre el fomento del papel de las asociaciones y fundaciones en Europa.

Entre otros papeles, el sector de la acción comunitaria local tiene una importante contribución que realizar en favor de la empleabilidad de las personas. Esta contribución puede desglosarse en cinco funciones:

1. ayudar a las personas a superar la desmoralización y la baja autoestima dándoles la posibilidad de conseguir más apoyos y contactos sociales;
2. organizar la prestación de ayuda mutua y apoyo personal, elementos que ayudan a las personas a mantener redes sociales, estar informadas y participar en el mundo externo al hogar;
3. ofrecer oportunidades de practicar la asunción de responsabilidades y la realización de tareas en colaboración, así como de aprender nuevas destrezas necesarias para el gobierno de las



organizaciones comunitarias locales (muchas de las cuales son semejantes a las que se precisan para dirigir un pequeño negocio);

4. estimular la creación de negocios comunitarios, e incluso la creación de empleo a través del crecimiento de las propias organizaciones comunitarias locales;
5. fomentar mecanismos de ayuda mutua para que la gente tenga más tiempo para buscar y desempeñar un trabajo (por ejemplo, las mujeres con hijos pequeños o las personas que cuidan de familiares mayores).

■ Una estrategia de participación local

En este documento se muestra la relación existente entre la ciudadanía activa en sentido general y la participación de las comunidades locales en iniciativas oficiales tales como los programas de regeneración. Se indica que todas las ramas de la política social pueden resultar beneficiadas si prestan una mayor atención y ofrecen su apoyo a las organizaciones comunitarias locales. Éstas existen en todas partes, aunque a menudo presentan un bajo nivel de desarrollo debido al prolongado descuido de la política oficial y al desconocimiento general de su relevancia colectiva por parte del público.

Al mismo tiempo, las iniciativas oficiales tales como los programas de desarrollo local buscan la participación de representantes de las comunidades locales en los planes de mejora y, sin embargo, a menudo no saben bien cómo lograrlo. Aunque sólo un pequeño número de residentes locales puede tomar parte directamente en tales iniciativas, la clave del éxito es adoptar una perspectiva estratégica del sector de los grupos comunitarios y las asociaciones locales. Si se refuerza su capacidad, tanto de forma individual como a través de redes, estas organizaciones pueden ofrecer oportunidades de participación a muchos niveles diferentes. Con un sector más fuerte, la representación local en los programas públicos puede estar asociada a una mayor actividad del conjunto de la población local en muchos asuntos.

En el documento se concluye que el fomento del sector comunitario local debe convertirse en un componente habitual de la política socioeconómica, y se hacen sugerencias sobre cómo llevar esto a cabo y sobre la forma en que ello complementaría otros cambios que se están introduciendo actualmente en la política social. En particular, se destacan propuestas que podrían ser tenidas en cuenta por todos aquellos que se ocupan de incrementar en lo posible la participación de las

comunidades locales y la ciudadanía activa en Europa:

- la política social podría reconocer de forma más explícita la localidad como su marco de aplicación primordial;
- podría haber políticas concretas para desarrollar el sector de la acción comunitaria local;
- los planteamientos de la ciudadanía activa deberían comenzar con un concepto claro de la naturaleza objetiva del sector de la acción comunitaria local; se deberían fijar puntos de partida en función de los niveles de participación existentes, y metas en función de unos niveles mejorados;
- los proyectos dirigidos a incrementar en lo posible la participación de los ciudadanos deben adoptar un marco más firme de planificación y evaluación: la participación se debe definir en primer lugar como la participación de los habitantes en el sector de la acción comunitaria local, es decir, en sus propias asociaciones, y en segundo lugar como representación en la toma oficial de decisiones;
- las medidas para incrementar la creación de empleo se podrían complementar con medidas dirigidas a facilitar la transición de la actividad voluntaria al trabajo remunerado y combinaciones de trabajo remunerado y no remunerado;
- el concepto de formación se debe ampliar, de modo que incluya la preparación psicológica de las personas para el trabajo y la mejora de su empleabilidad mediante el desarrollo de sus aptitudes y de la confianza en sí mismas a través de la participación en actividades comunitarias locales.

■ ¿Cuáles han de ser los próximos pasos?

Hacer del desarrollo del sector de la acción comunitaria local un objetivo de política social pone de manifiesto la necesidad y la oportunidad de considerar esta política desde un nuevo ángulo. En consecuencia, este documento no acaba con un punto final, sino con la apertura de nuevos horizontes y el reconocimiento de lo que queda todavía por averiguar, que es lo siguiente:

- hasta qué punto la participación de las comunidades locales forma actualmente parte de la política de regeneración en los diversos programas de la UE y los Estados miembros;
- qué base existe para el reconocimiento del sector de la acción comunitaria local en los distintos Estados miembros;
- qué modelos de economía local se podrían establecer para tener en cuenta el trabajo remunerado y no remunerado y la relación entre ambos.





PUBLICACIONES

5
4
SX-11-97-487-ES-C

OTRAS PUBLICACIONES SOBRE EL TEMA

Las publicaciones de la Fundación pueden obtenerse a través de los agentes oficiales de ventas de la UE o de la Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas, L-2985 Luxembourg. Si no se indica el precio, el documento es gratuito y puede solicitarse directamente a la Fundación.

- 1. Active Citizenship and Community Involvement: Getting to the Roots (1997)**
Nº de cat. SX-09-97-301-EN-C
- 2. Local Partnerships: A Successful Strategy for Social Cohesion? (1997)**
(de próxima publicación)

- 3. Acción comunitaria local y política social (1993)**
Nº de cat. SY-78-93-201-ES-C
- 4. Salir de la sombra: la acción comunitaria local y la Comunidad Europea (1992)**
Nº de cat. SY-474-92-443-ES-C
15 ecus

INFORMACIÓN ADICIONAL

Si desean obtener más información sobre este proyecto, pueden ponerse en contacto con:

Teresa Renehan

Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo,

Wyattville Road,

Loughlinstown,

Co. Dublin, Irlanda.

Tel: ++ 353 1 204 31 00

Fax: ++ 353 1 282 64 56

Correo electrónico:

teresa.renehan@eurofound.ie

Copyright: Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo. Se autoriza la reproducción, excepto con fines comerciales, siempre que se cite la fuente y se envíe un ejemplar a la Fundación.

Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo,

Wyattville Road, Loughlinstown, Co. Dublin, Irlanda.

Tel: ++ 353 1 204 31 00

Fax: ++ 353 1 282 64 56/282 42 09;

Correo electrónico: postmaster@eurofound.ie

EF/97/57/ES



OFICINA DE PUBLICACIONES OFICIALES
DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

IS 3N 92-328-2537 X

